Seminário *"Impacto do Regime de Pagamento Base na Política Agrícola Comum"*

Organização CAP

Bruno Dimas - GPP

FNA, Santarém, 5 de junho 2018

GPP GABINETE DE PLANEAMENTO, POLÍTICAS E ADMINISTRAÇÃO GERAL

REPÚBLICA PORTUGUESA | AGRICULTURA, FLORESTAS E DESENVOLVIMENTO RURAL

Impacto do RPB na Política Agrícola Comum

1. ENQUADRAMENTO REGULAMENTAR
2. DECISÕES NACIONAIS
3. CARACTERÍSTICAS ESTRUTURAIS DA AGRICULTURA PORTUGUESA
4. DADOS PAGAMENTOS DIRECTOS 2016
5. EVOLUÇÃO 2013 - 2019
6. PAC PÓS 2020

Impacto do RPB na Política Agrícola Comum

1. ENQUADRAMENTO REGULAMENTAR

- **Regulamento do PE e do Conselho (UE) n.º 1307/2013, que estabelece as regras dos pagamentos diretos aos agricultores no âmbito da Política Agrícola Comum – Título III**

A Comunicação da Comissão ao Parlamento Europeu, ao Conselho, ao Comité Económico e Social Europeu e ao Comité das Regiões intitulada "A PAC no horizonte 2020: Responder aos desafios do futuro em matéria de **alimentação, recursos naturais e territoriais**" define os potenciais desafios, os objetivos e as orientações para a Política Agrícola Comum (PAC) após 2013.

- **Regulamento Delegado (UE) n.º 639/2014**

- **Regulamento de Execução (UE) n.º 641/2014**

- **Despacho normativo n.º 3/2015, de 21 janeiro –** decisões nacionais de aplicação dos regimes de pagamentos diretos da PAC.

- **Portaria n.º 57/2015, de 27 de fevereiro –** estabece as regras do regime de pagamento base, pagamento greening, pagamento para os jovens agricultores, pagamento específico para o algodão, regime da pequena agricultura e pagamento redistributivo.

Obrigações do Regime de Pagamento Base (RPU)

- **Cumprimento das práticas *GREENING* em toda a superfície elegível da exploração.**

- **Cumprimento das regras da CONDICIONALIDADE (RLG e BCAA).**

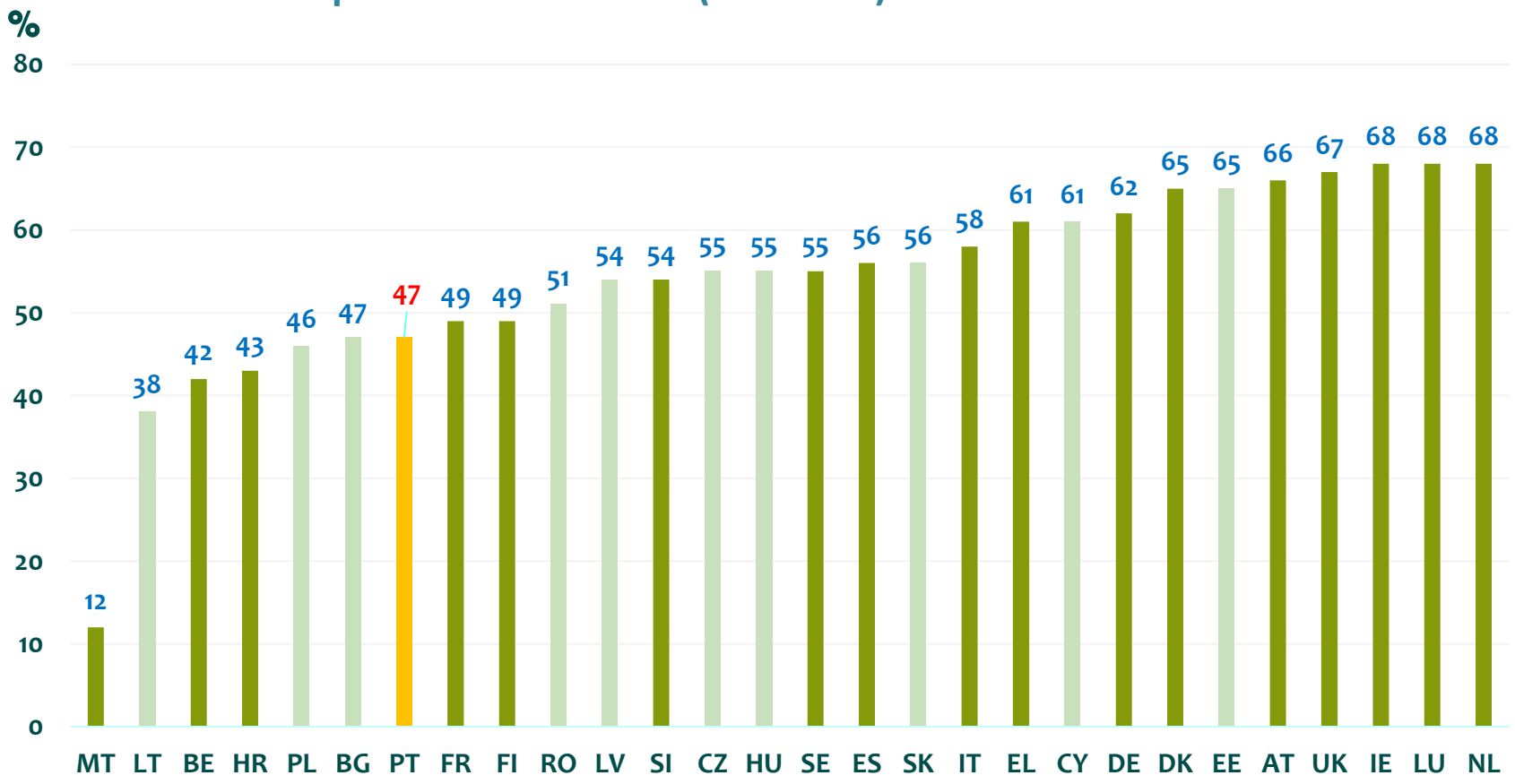
Pagamento Redistributivo

- **Majoração dos primeiros hectares em todas as explorações.**
- **PT: Pagamento anual de 50€/ha aos primeiros 5 hectares elegíveis ativados com direitos ao pagamento.**

Regime da Pequena Agricultura (RPA)

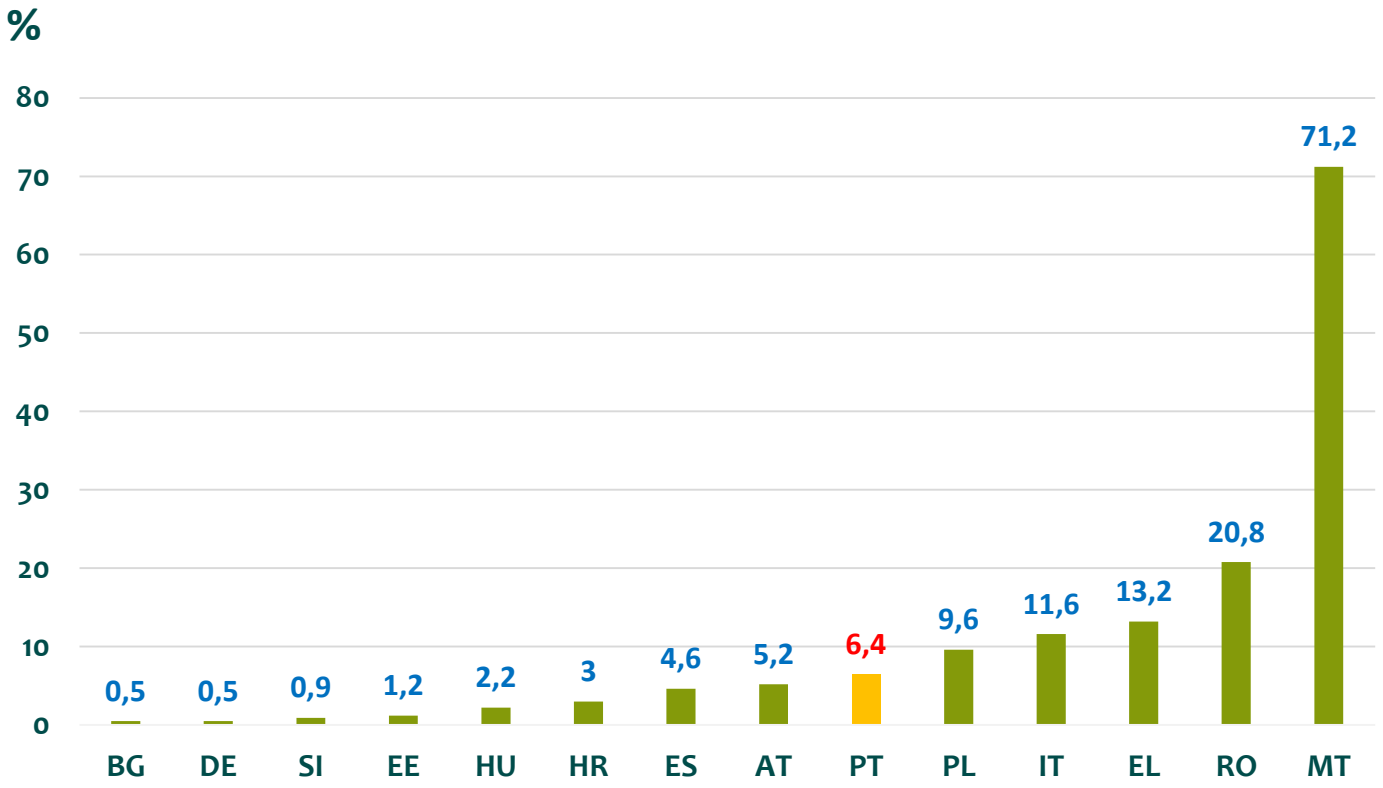
- **Apoiar a atual estrutura agrícola de pequenas explorações agrícolas na UE sem prejudicar a evolução para estruturas mais competitivas.**
- **Redução das obrigações: isenção das sanções da condicionalidade e das práticas do greening.**
- **PT: Pagamento anual de 600 €, desde que mantenha o mesmo n.º de hectares elegíveis igual ao n.º direitos atribuídos em 2015 e cumpra a área mínima elegível de 0,5 ha.**
  - **15 EM** (BG, DE, EE, EL, ES, HR, IT, LV, HU, MT, AT, PT, PL, RO, SI)

Peso do RPB por Estado Membro (ano 2015) :



Fonte : Comissão - *Direct payments 2015-2020 – Decisions taken by Member States*

Peso do RPA no RPB ou SAPS por Estado Membro (ano 2015) :



Fonte : Comissão - Relatório de implementação dos pagamentos diretos – ano 2015

Impacto do RPB na Política Agrícola Comum

2. DECISÕES NACIONAIS

Modelo Nacional Pagamentos Diretos – Ano 2016

RPB – 261 M€

Pagamento *Greening* [30%] – 165 M€

Pagamento para Jovens Agricultores – 1 M€

Apoio Associado – 113 M€

Pagamento Redistributivo [a partir de 2017] – M€

Regime da Pequena Agricultura
33M€

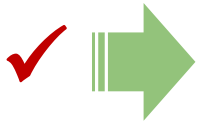
[500 € em 2015 e 2016;
600 € a partir de 2017]

Regime de Pagamento Base

Alargamento do acesso ao regime

Regulamento estipula atribuição de direitos de pagamento base a agricultores que se candidatem ao regime em 2015 e com uma candidatura aos pagamentos diretos em 2013.

Por opção nacional, têm ainda acesso os agricultores que nunca tendo tido direitos de RPU mas tenham entregue Pedido Único em 2013.



Alargamento do acesso ao regime, permitindo um equilíbrio entre o acesso de novos agricultores e a estabilidade dos pagamentos das explorações atualmente beneficiárias de pagamentos diretos.

Regime de Pagamento Base

Limitação de novas áreas

Na primeira atribuição de direitos de pagamento base o n.º de direitos a atribuir deve ser o menor n.º de hectares elegíveis declarados pelo agricultor em 2013 ou 2015;

✓ ⇒ Simplificação, assegurando a operacionalização atempada do novo regime de pagamentos diretos.

Inclusão na situação de referência dos montantes de pagamentos ligados relativos ao ano de 2014 dos regimes que vão ser parcial ou totalmente desligados a partir de 2015.

✓ ⇒ Permite mitigar os efeitos da convergência interna, adequando a situação de referência das explorações que usufruem de apoios ligados que deixam de ter aplicação a partir de 2015 ou são estabelecidos a nível inferior ao atual.

Regime de Pagamento Base

Convergência Parcial

Aplicação de modelo de convergência parcial, com aproximação a 1/3 de 90% da média nacional a atingir gradualmente até 2019;

Limitação de 30% das perdas de pagamento base face ao valor unitário inicial;

Direitos com valor unitário pelo menos a 60% do valor unitário nacional em 2019.

✓

Evitar efeitos disruptivos sobre a situação económico-financeira das explorações agrícolas e equilíbrio com o nível de apoio dos outros Estados Membros.

Regime de Pagamento Base

Redução dos pagamentos

Redução de 5% à componente que excede 150 000 € de pagamentos a título do Regime de Pagamento Base.

A partir de 2017:

- Redução de 5% dos pagamentos RPB entre 150.000 e 300.000 € e de 100% aos pagamentos que excedem o limiar de 300.000€;
- Subtração dos salários ligados à atividade agrícola.

✓

Devido às economias de escala, as explorações agrícolas de maior dimensão têm um maior potencial de adaptação, não carecendo do mesmo nível de apoio unitário para atingirem o objetivo dos pagamentos diretos em termos de apoio ao rendimento.

Regime da Pequena Agricultura

Aplicação do regime da pequena agricultura, estabelecendo um valor uniforme de 500 € por exploração.

Aumento do montante anual forfetário de 500€ para 600€ por beneficiário.

✓ → Aumento dos apoios para a pequena agricultura, com simplificação para o beneficiário.

Pagamento Redistributivo

A partir de 2017:

Pagamento de cerca de 50€/ha aos primeiros 5 hectares elegíveis ativados com direitos ao pagamento.

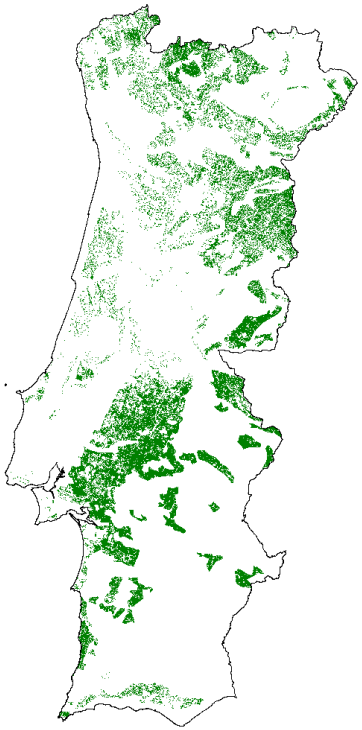
✓ → Aumento dos apoios para as pequenas e médias explorações.

Impacto do RPB na Política Agrícola Comum

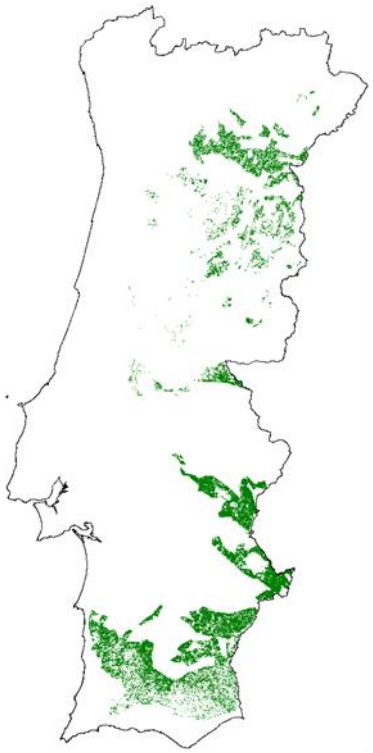
3. CARACTERÍSTICAS ESTRUTURAIS

- **Características do solo**

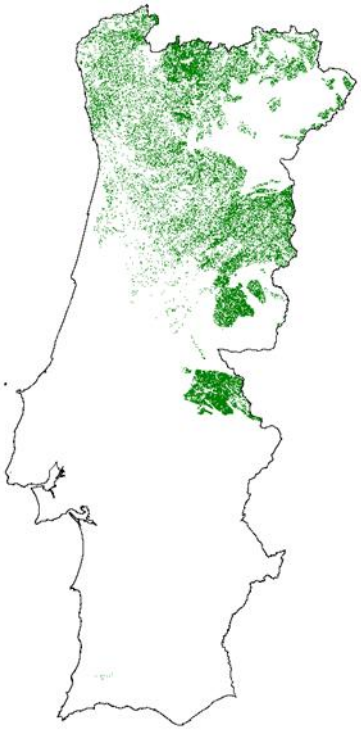
Pedregosidade



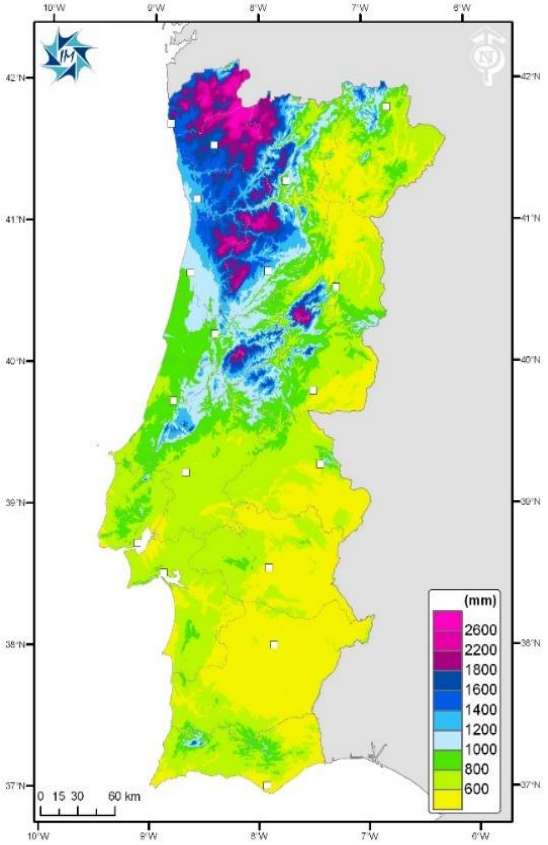
Profundidade

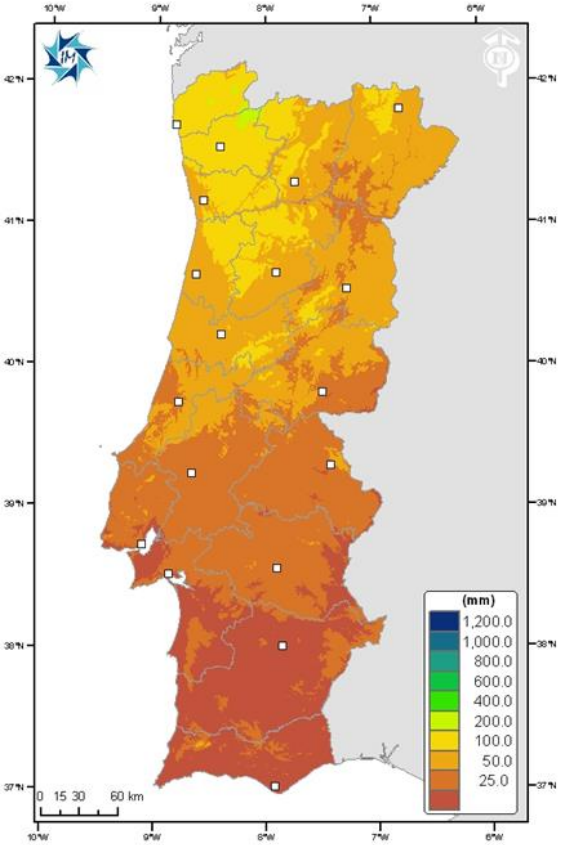


Acidez



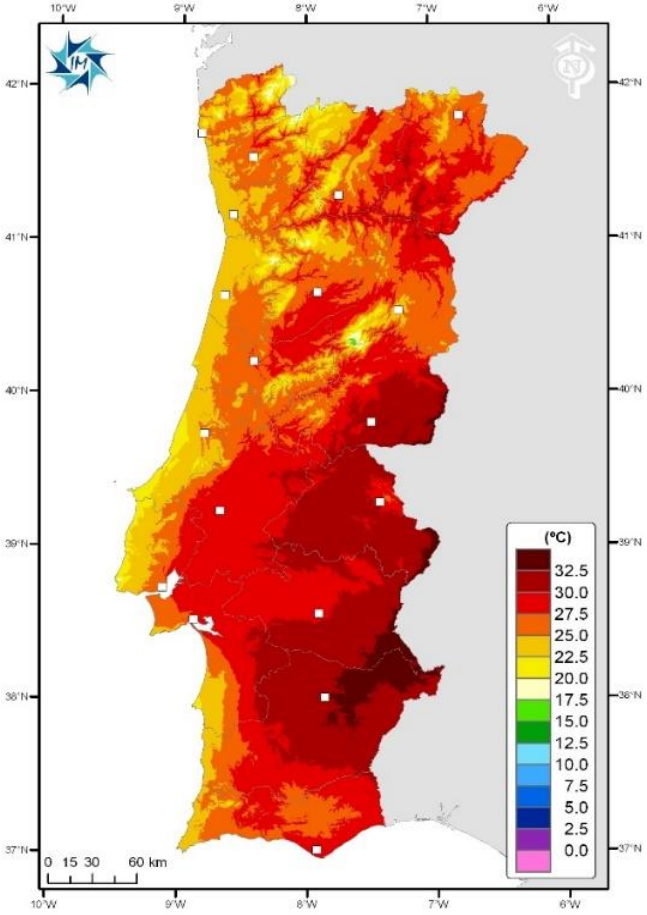
- **Precipitação anual e Precipitação no Verão**

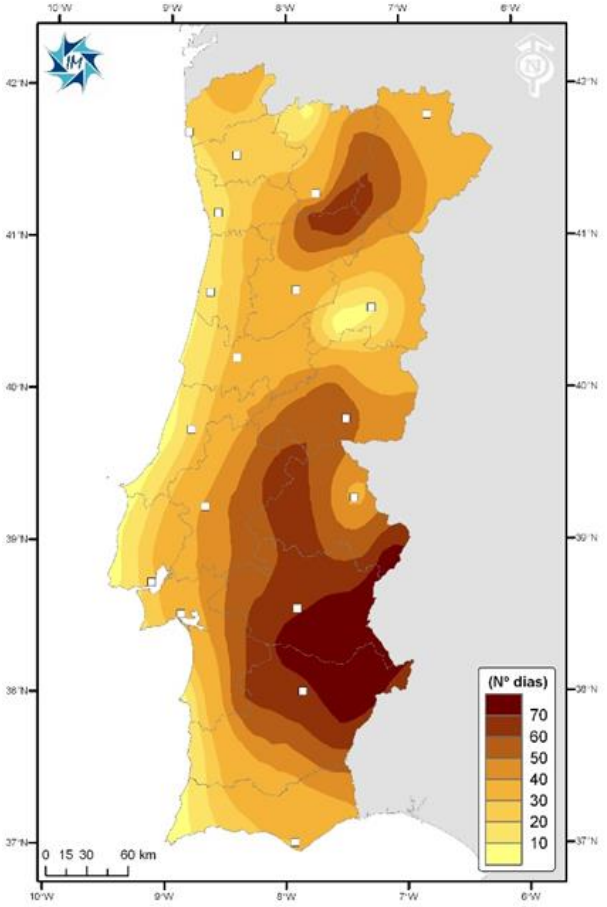




Fonte: IPMA 1970-2010

- **Temperaturas no Verão e dias com valores extremos**





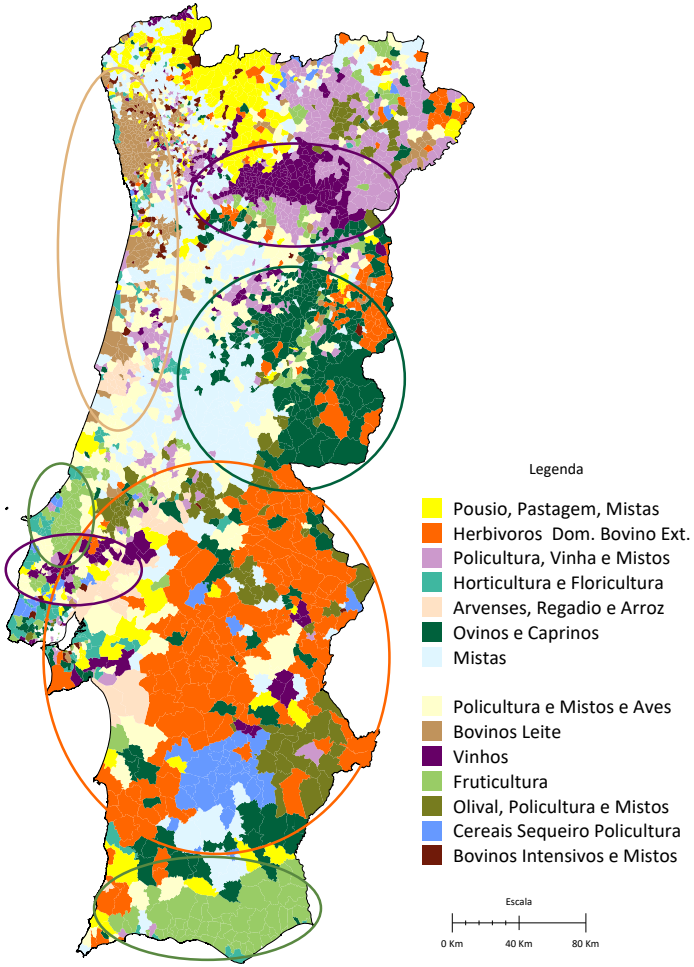
Fonte: IPMA 1970-2010

Padrões de Orientação produtiva agrícola do território

Assimetria inter-regional e intrarregional

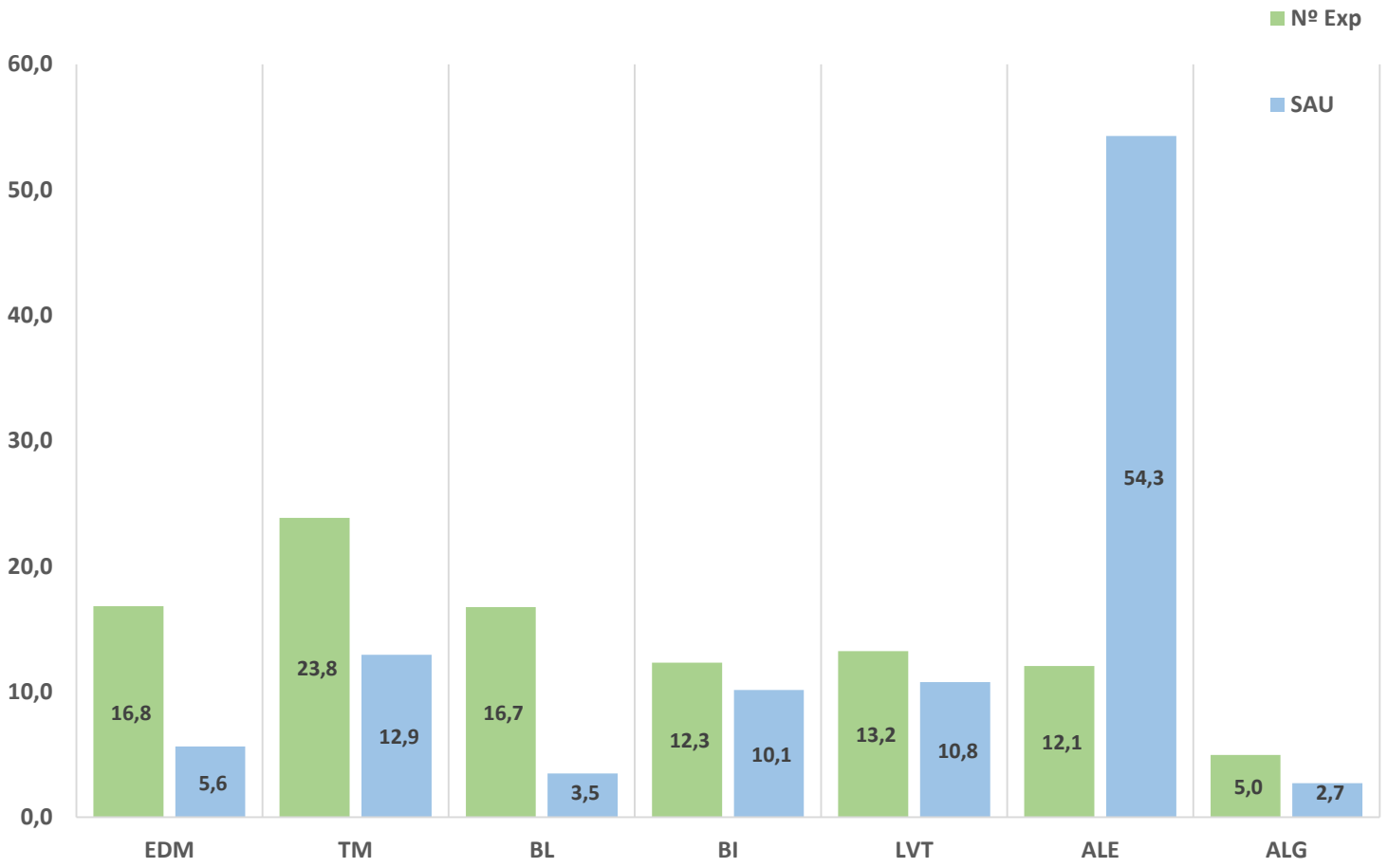
- **Elevada diversidade da orientação produtiva ao longo do território**
- **Especialização produtiva localizada**

Dinâmicas territoriais diferenciadas: Concentração de áreas agricultura especializada e expansão de sistemas extensivos



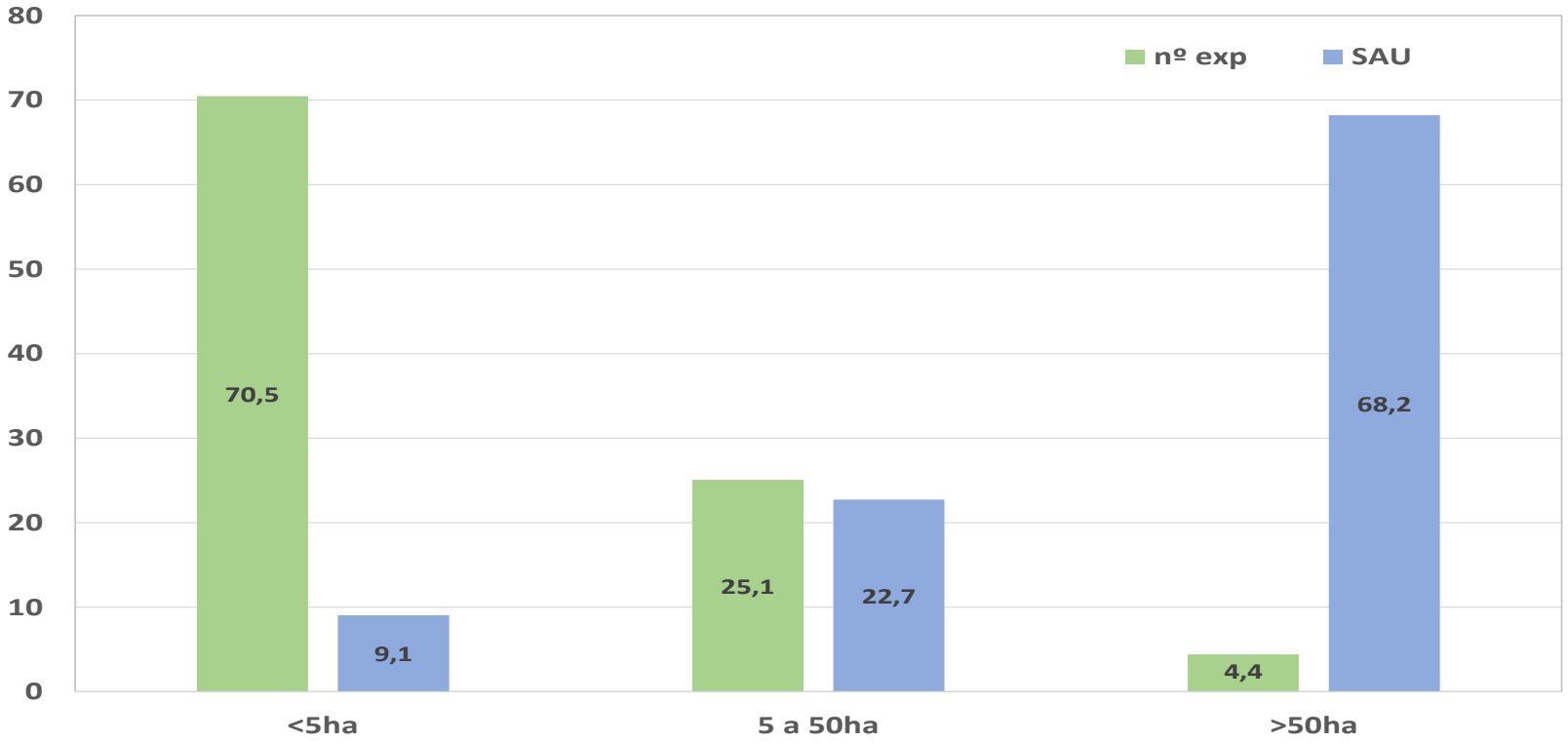
Fonte: GPP, a partir de RA 2009

Distribuição da SAU e n.º explorações por região em 2016 (%)



Fonte: GPP, a partir de INE.

Distribuição das classes de SAU em 2016 (%)



- **Importância diferenciada da SAU e das explorações no território e por dimensão**

Fonte: GPP, a partir de INE.

Decisões Nacionais

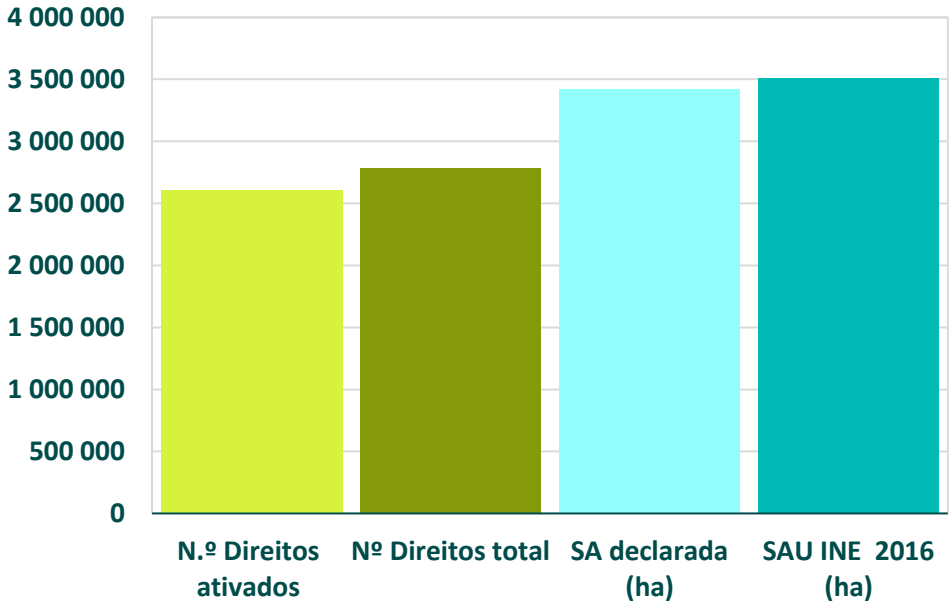
Envelope financeiro fechado/convergência/novos beneficiários/nova terra: efeitos contrários sobre os vários tipos de agricultura
Preservar equilíbrios prévios
Contexto de crise económica e financeira
Correcções financeiras

Impacto do RPB na Política Agrícola Comum

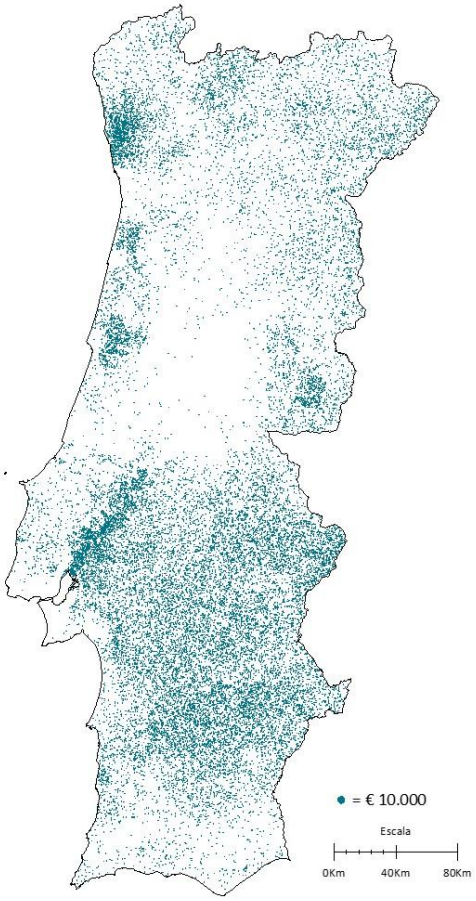
4. DADOS PAGAMENTOS DIRETOS

N.º direitos (ativados e total) e SAU declarada no PU 2016

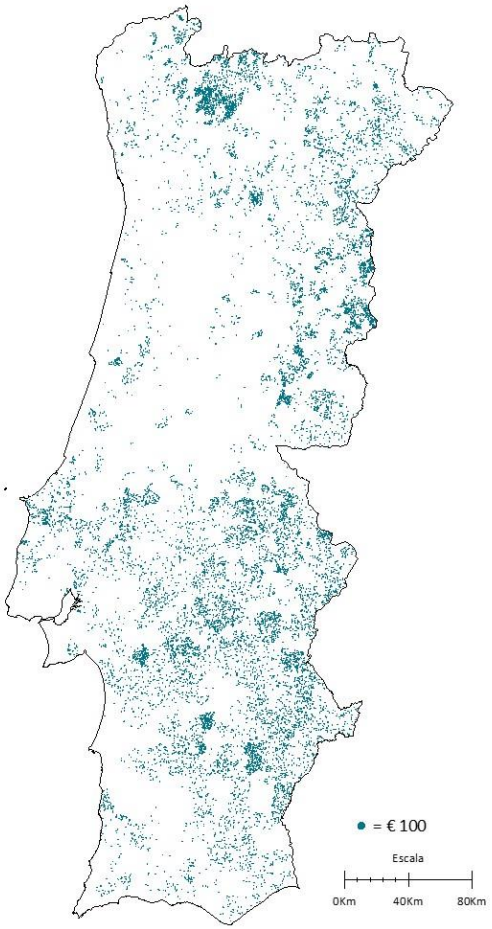
N.º Direitos ativados	2 609 234
N.º Direitos total	2 786 490
SA declarada (ha)	3 420 608
SAU INE 2016 (ha)	3 513 005



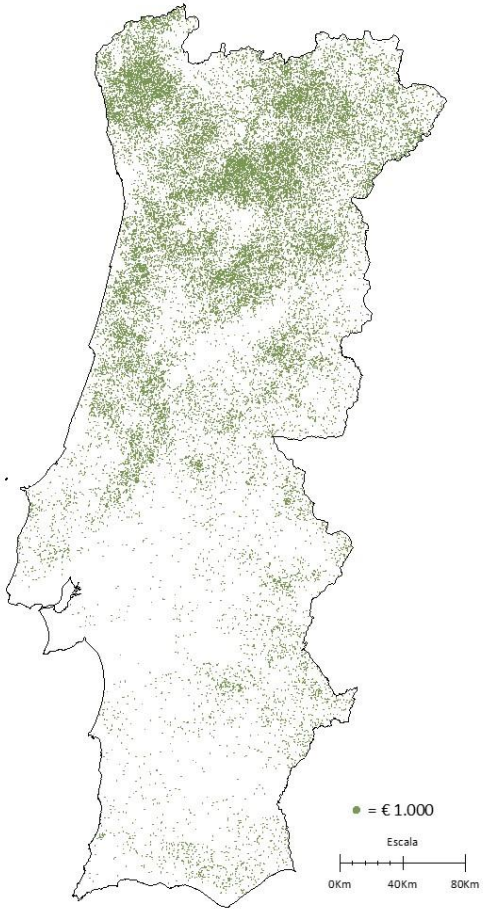
Pagamentos RPB



Pagamentos RPB Jovens Agricultores

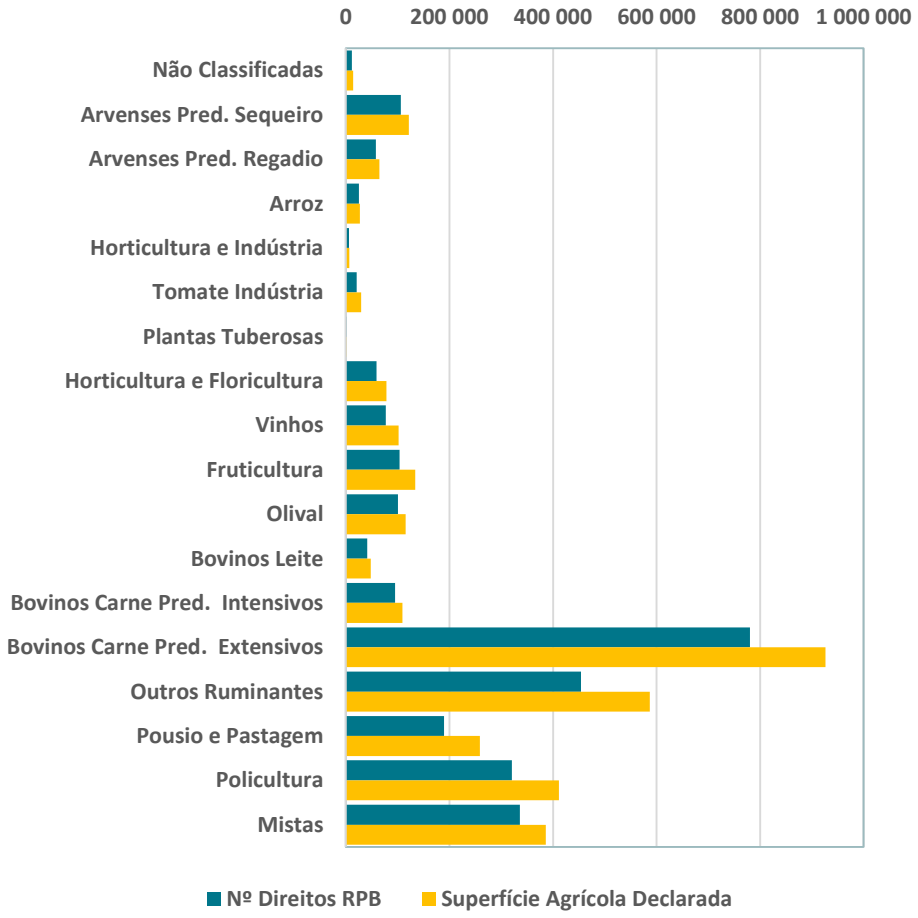


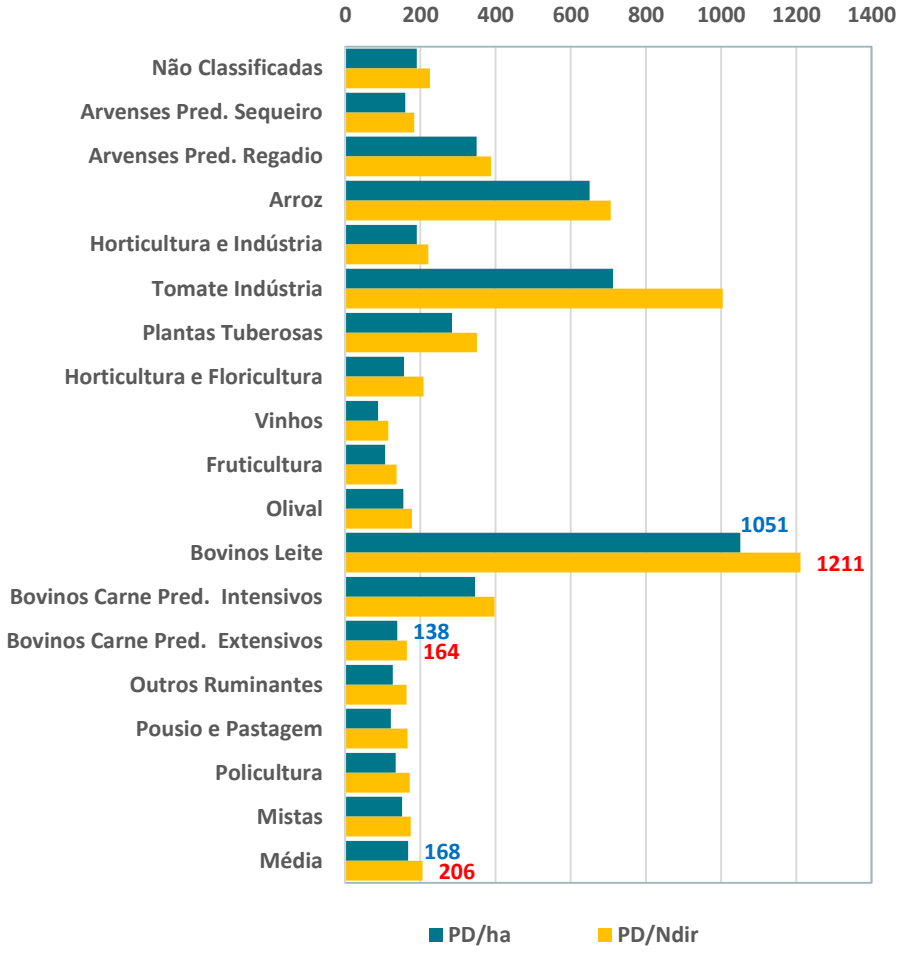
Pagamentos RPA



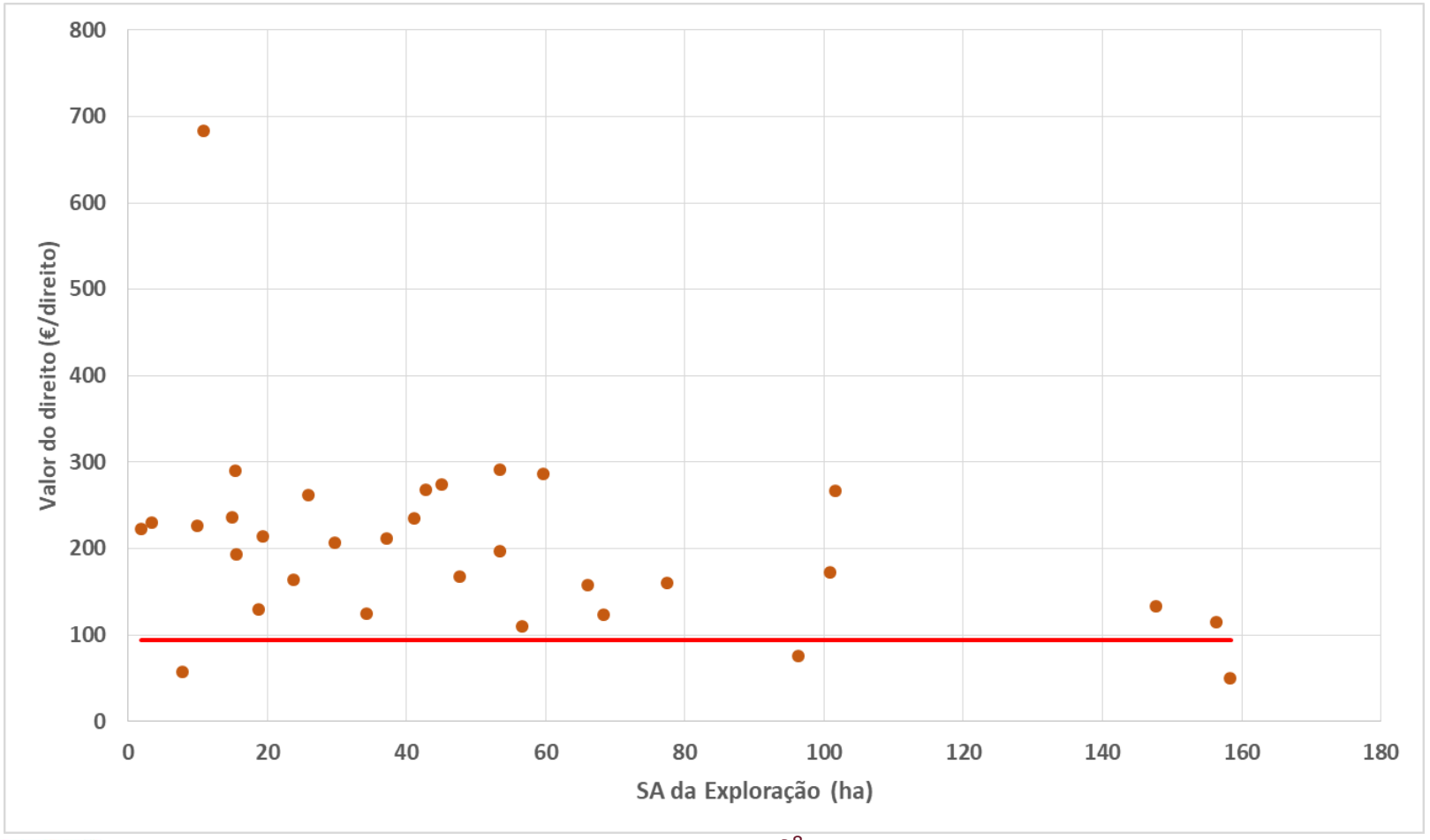
Fonte: PU 2016

Pagamentos diretos por hectare e por direito - OTE





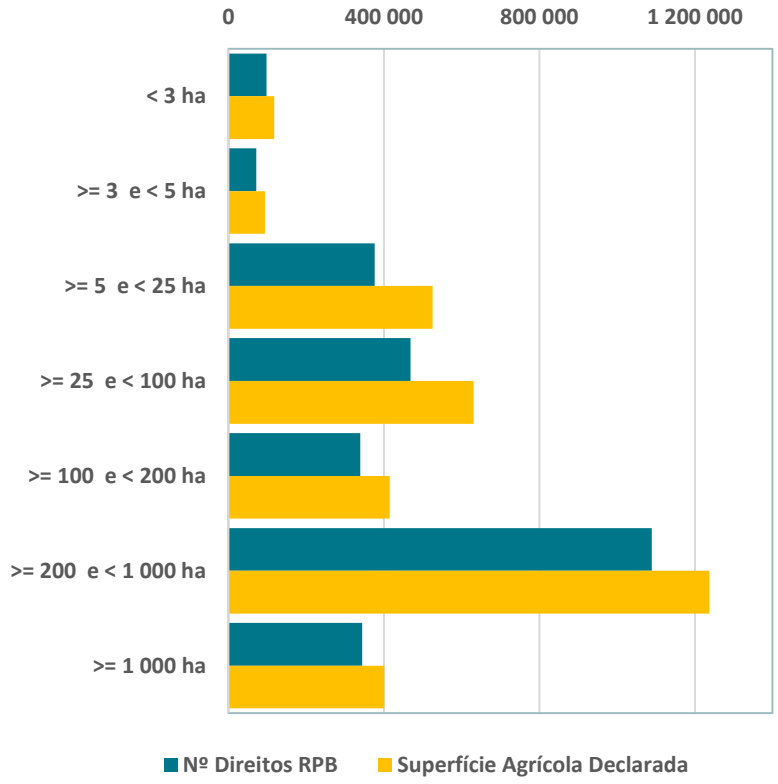
Direitos de RPB na OTE Arvenses regadio no Município de Santarém

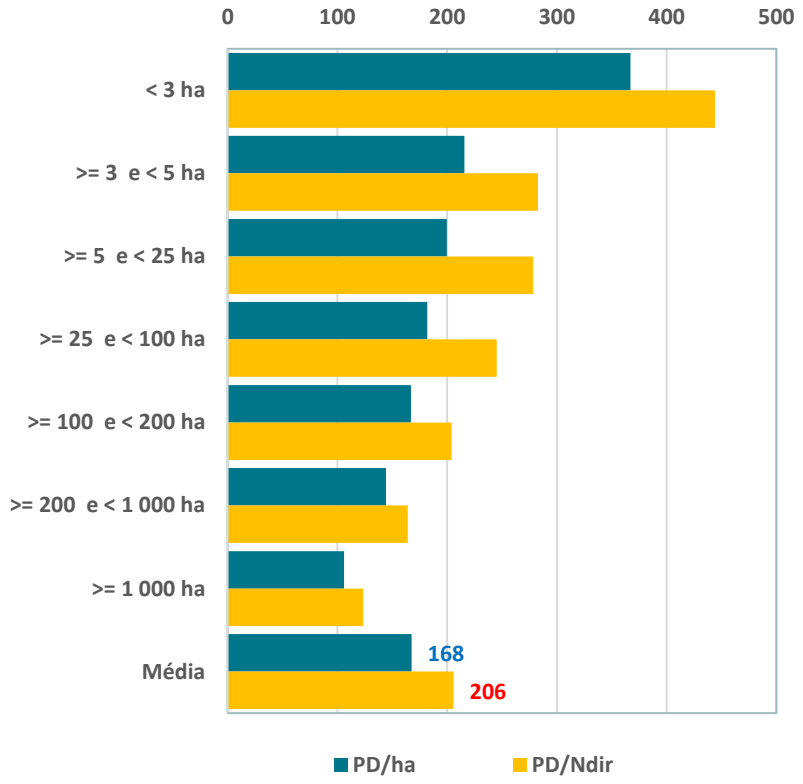


GPP GABINETE DE PLANEAMENTO, POLÍTICAS E ADMINISTRAÇÃO GERAL

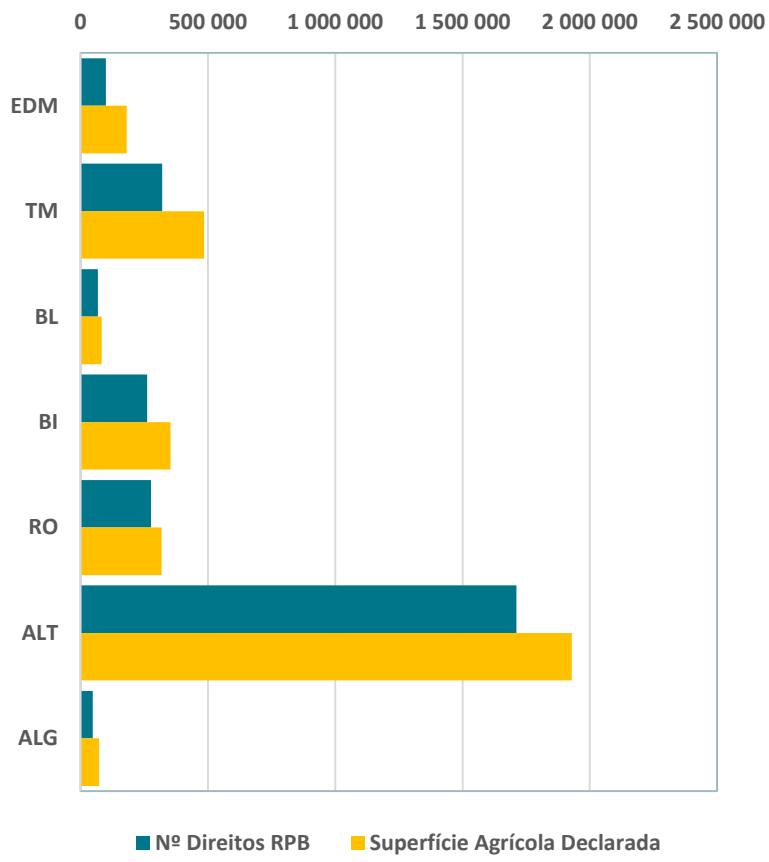
Fonte: PU 2016

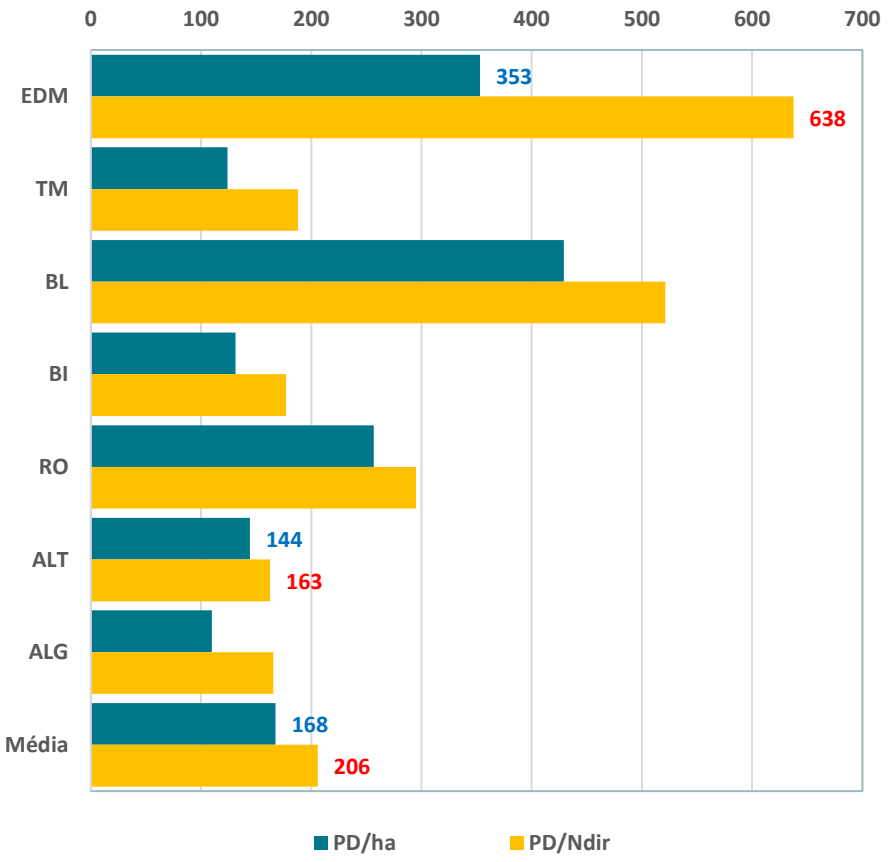
Pagamentos diretos por hectare e por direito - Classe



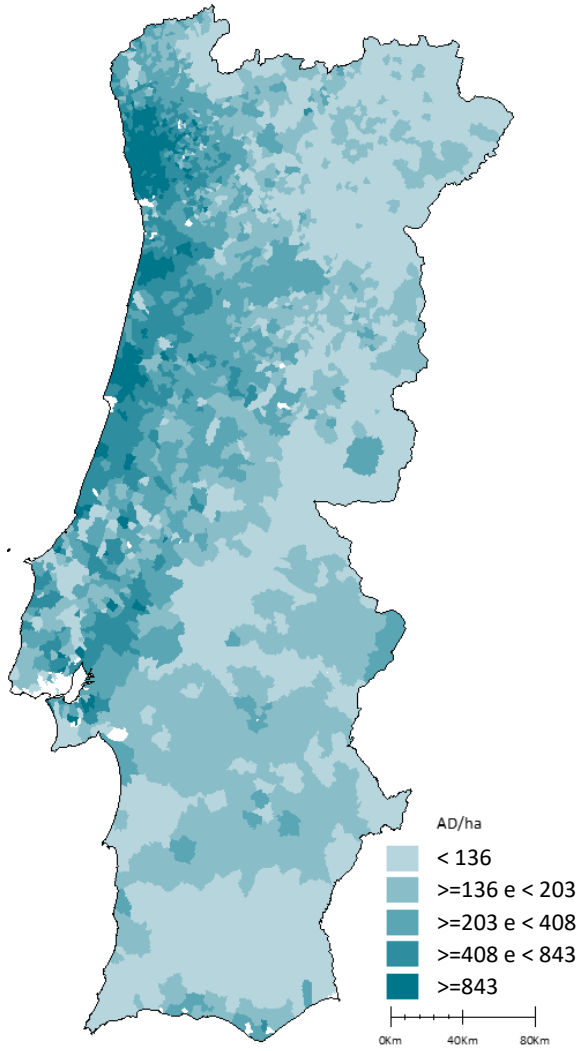


Pagamentos diretos por hectare e por direito - Região

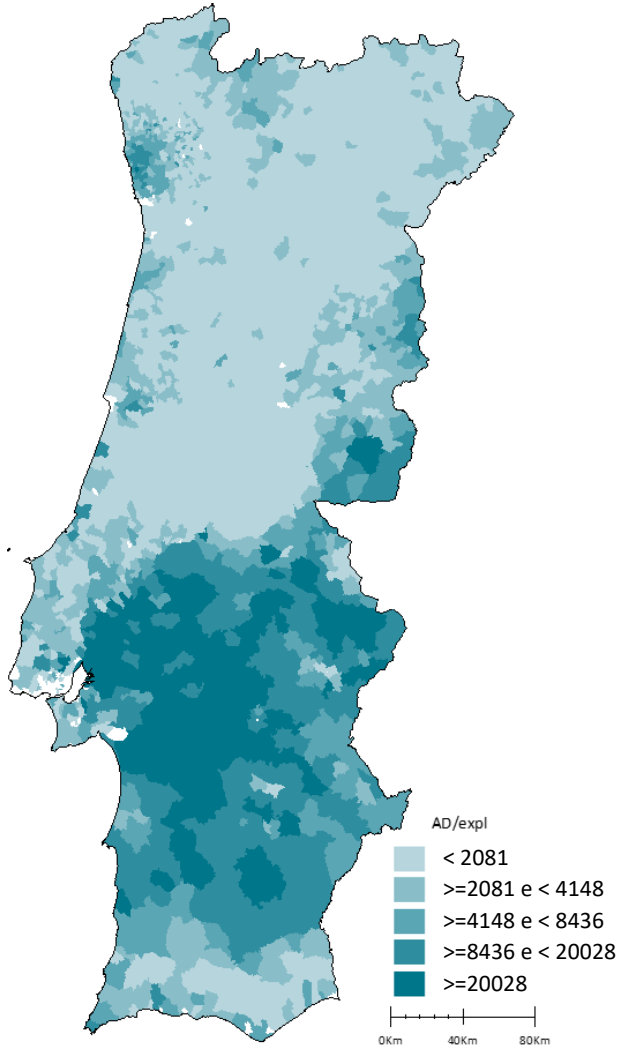




Ajudas Diretas por ha de Superfície Agrícola Declarada

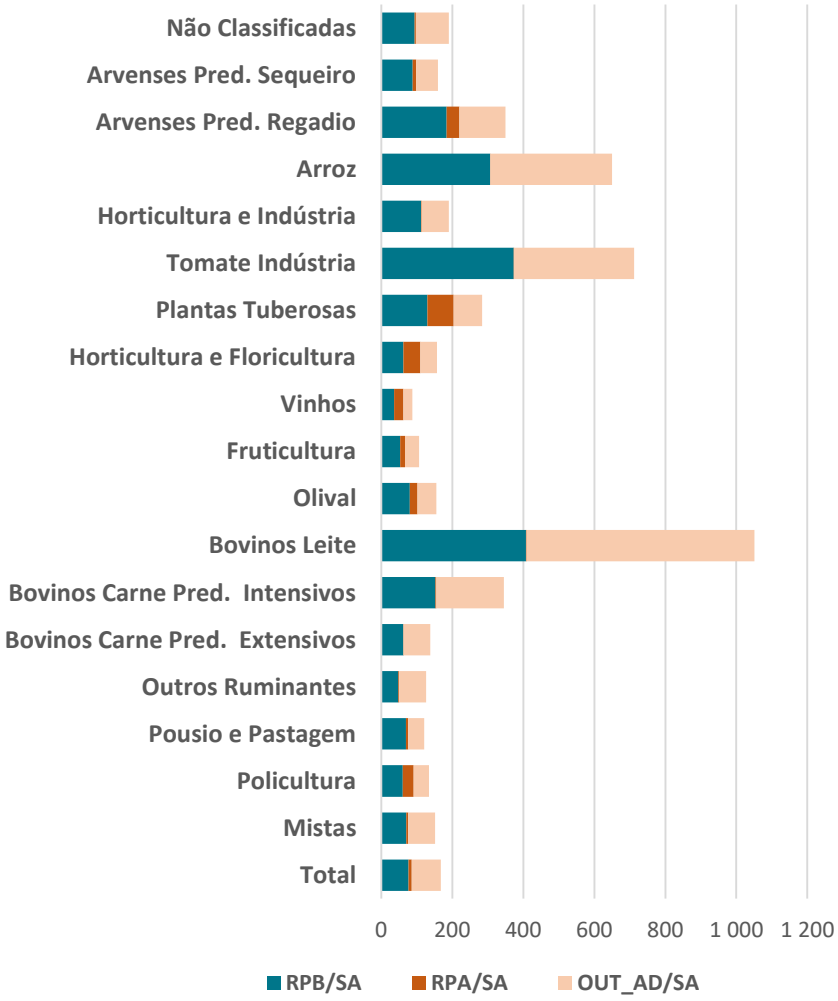


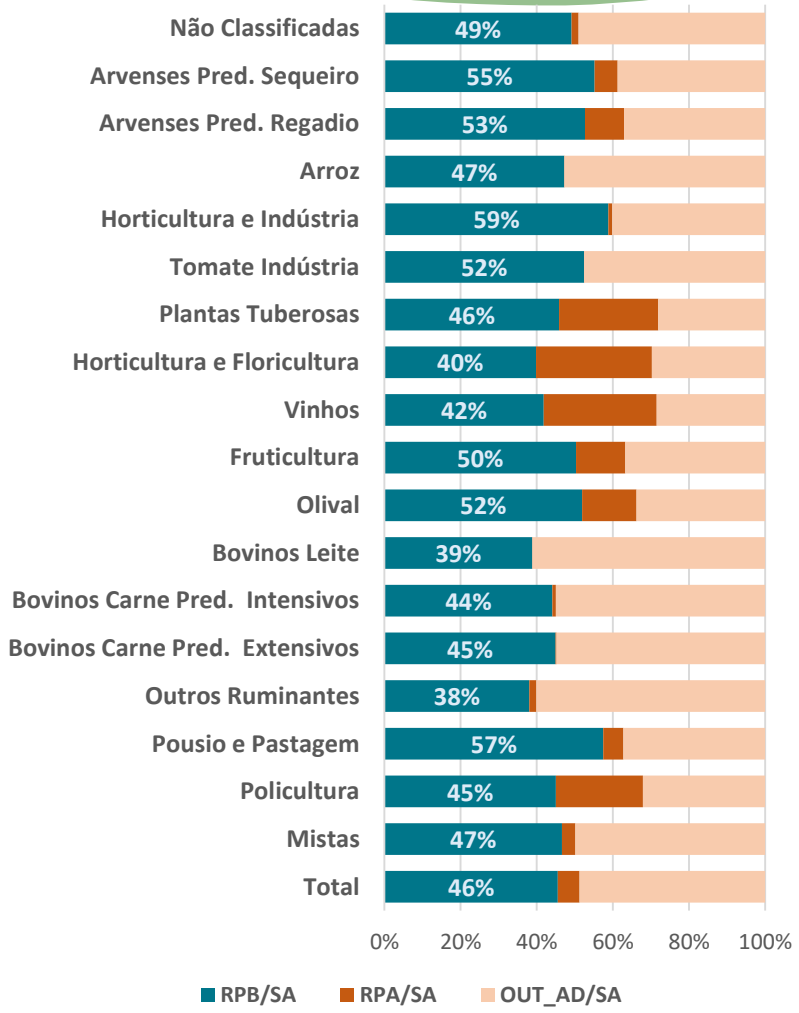
Ajudas Diretas por Beneficiário (Freguesia)



Fonte: PU 2016

Distribuição RPB, RPA e outras ajudas diretas por OTE

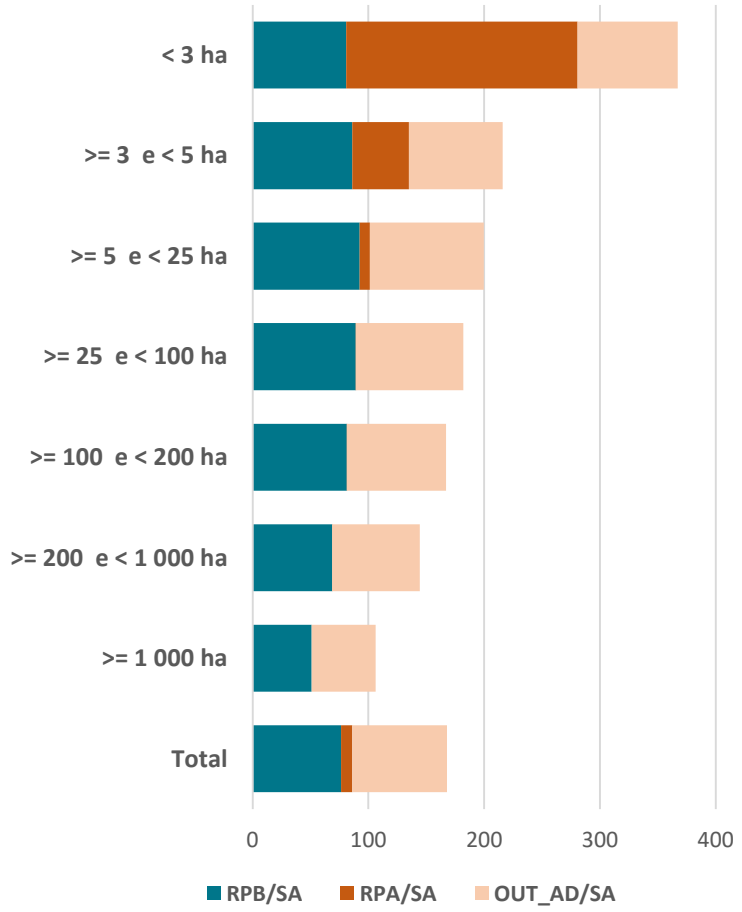


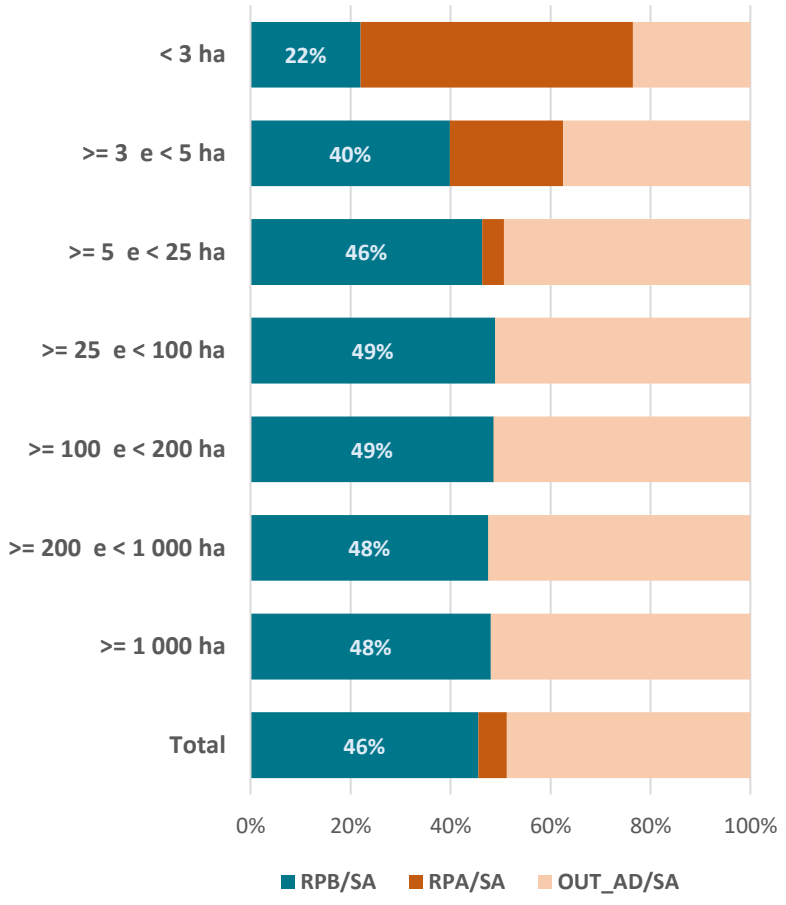


GPP GABINETE DE PLANEAMENTO, POLÍTICAS E ADMINISTRAÇÃO GERAL

Fonte: PU 2016

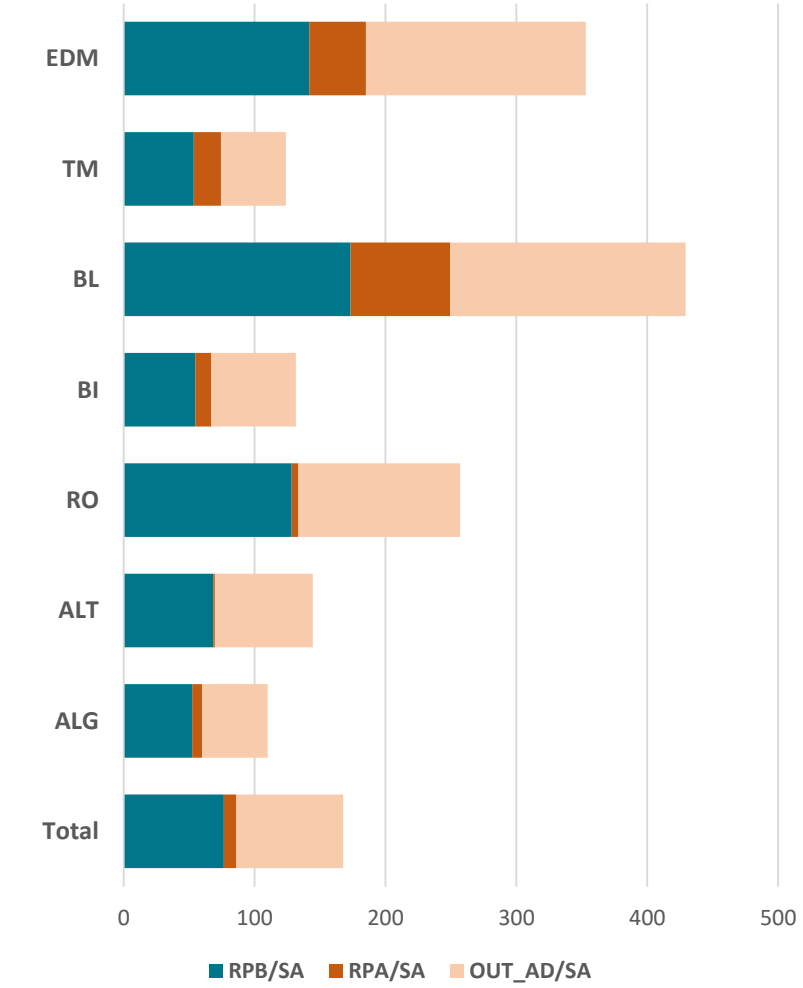
Distribuição RPB, RPA e outras ajudas diretas por Classe

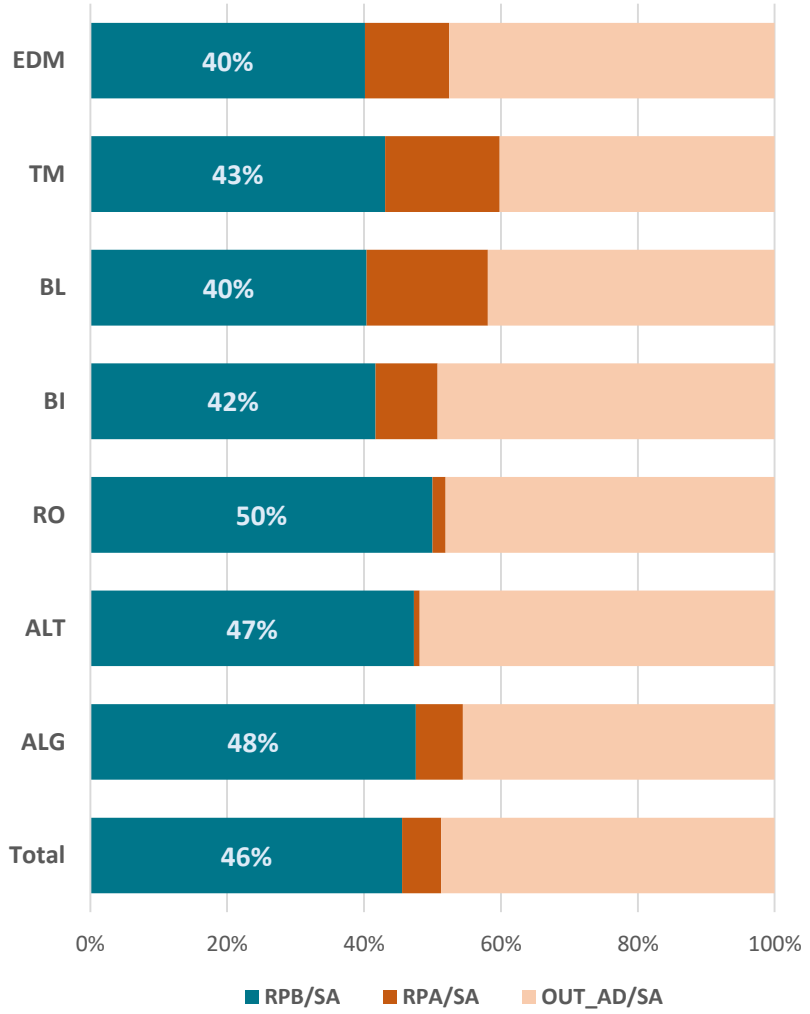




Fonte: PU 2016

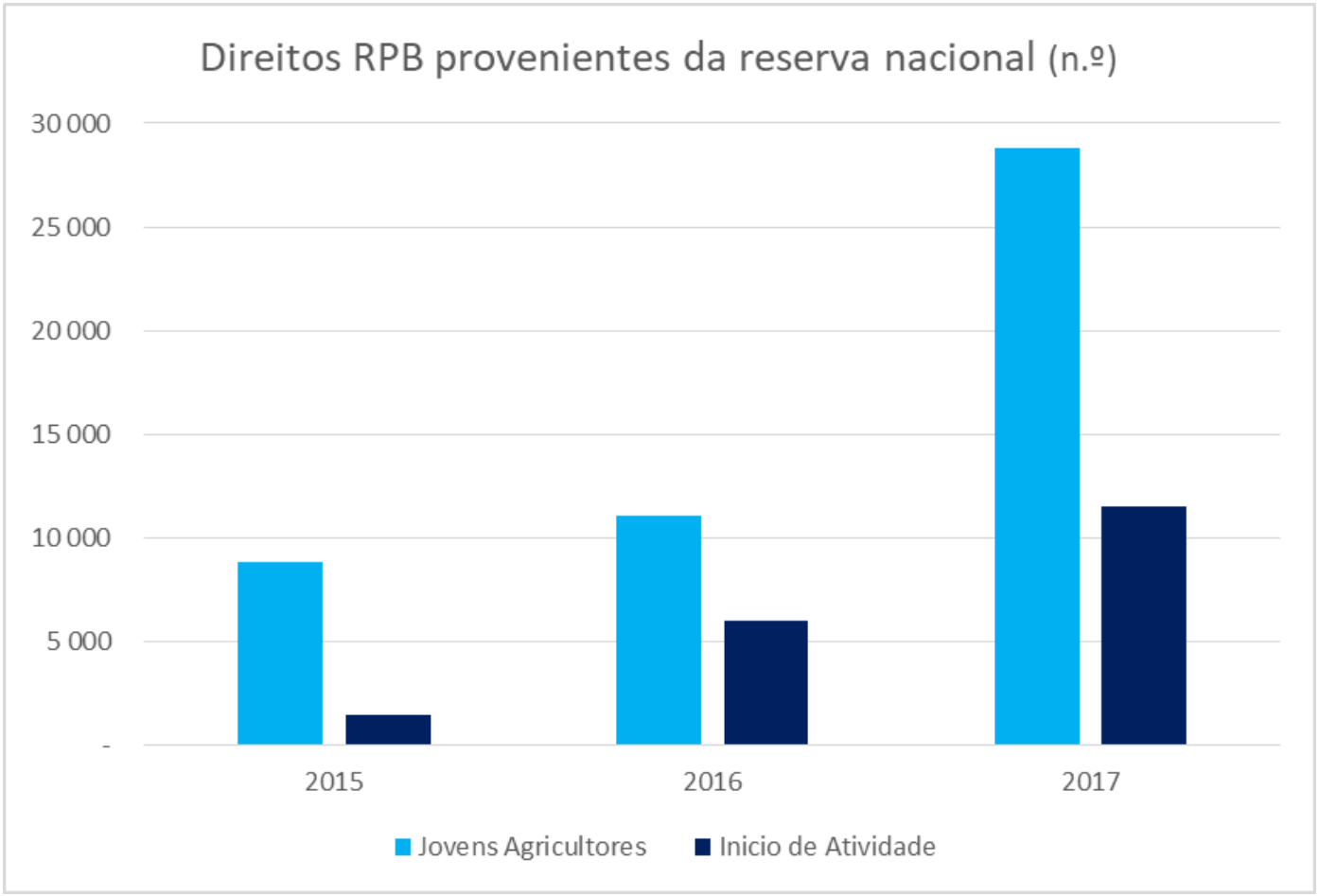
Distribuição RPB, RPA e outras ajudas diretas por Região



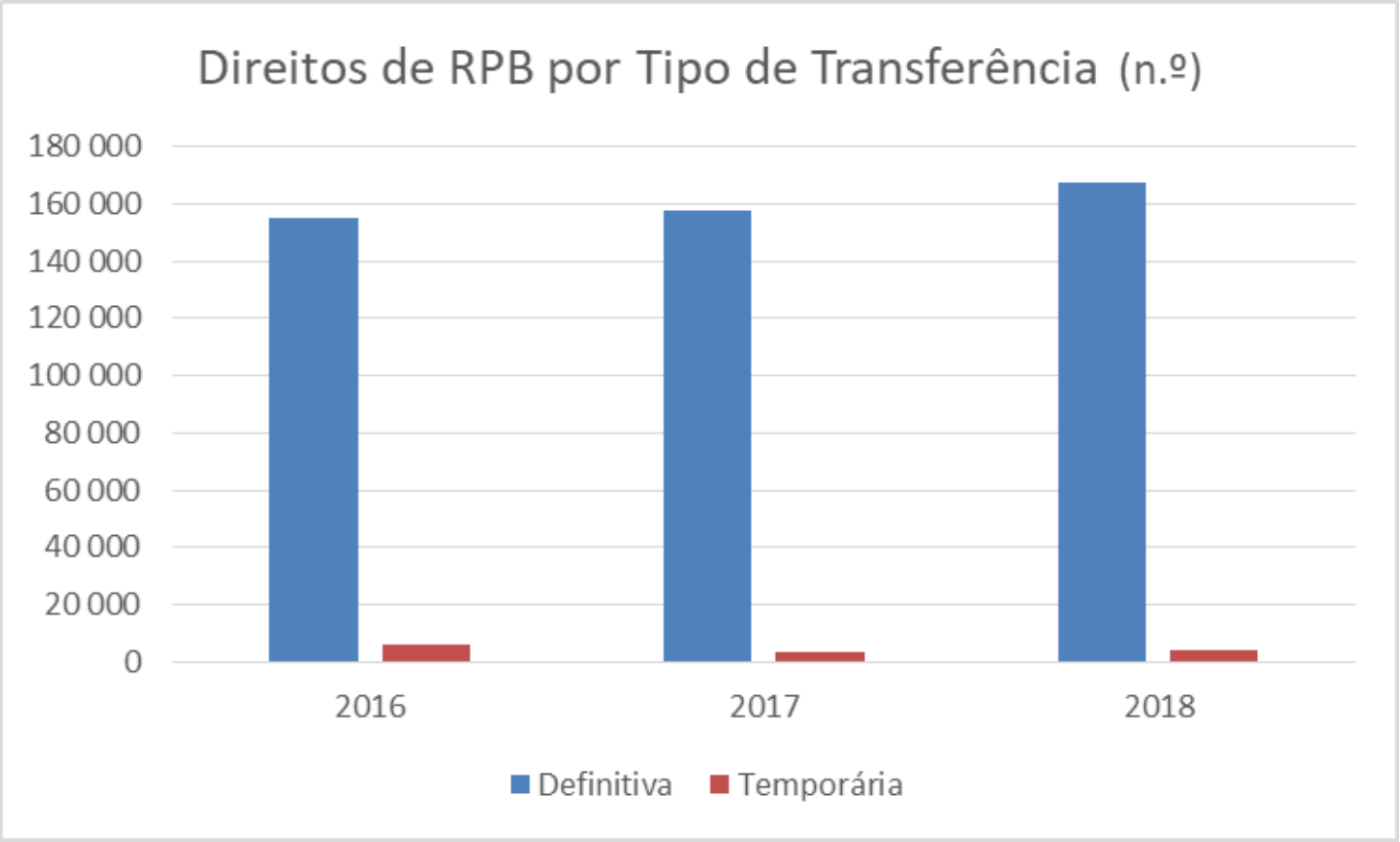


Fonte: PU 2016

Dados Pagamentos Diretos



Fonte: IFAP

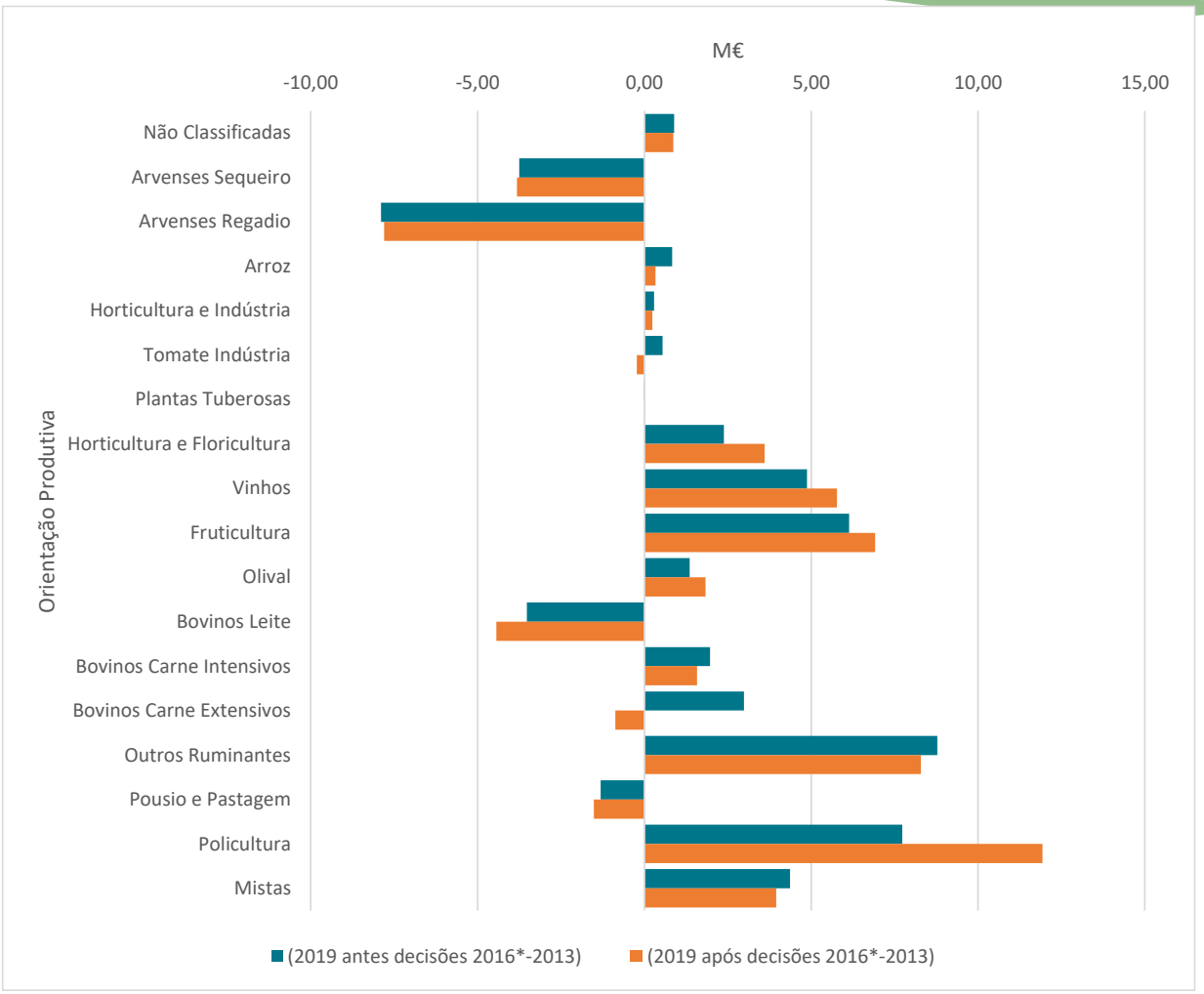

Direitos de RPB por Tipo de Transferência (n.º)
180 000
160 000
140 000
120 000
100 000
80 000
60 000
40 000
20 000
0
2016
2017
2018
Definitiva
Temporária

Fonte: IFAP

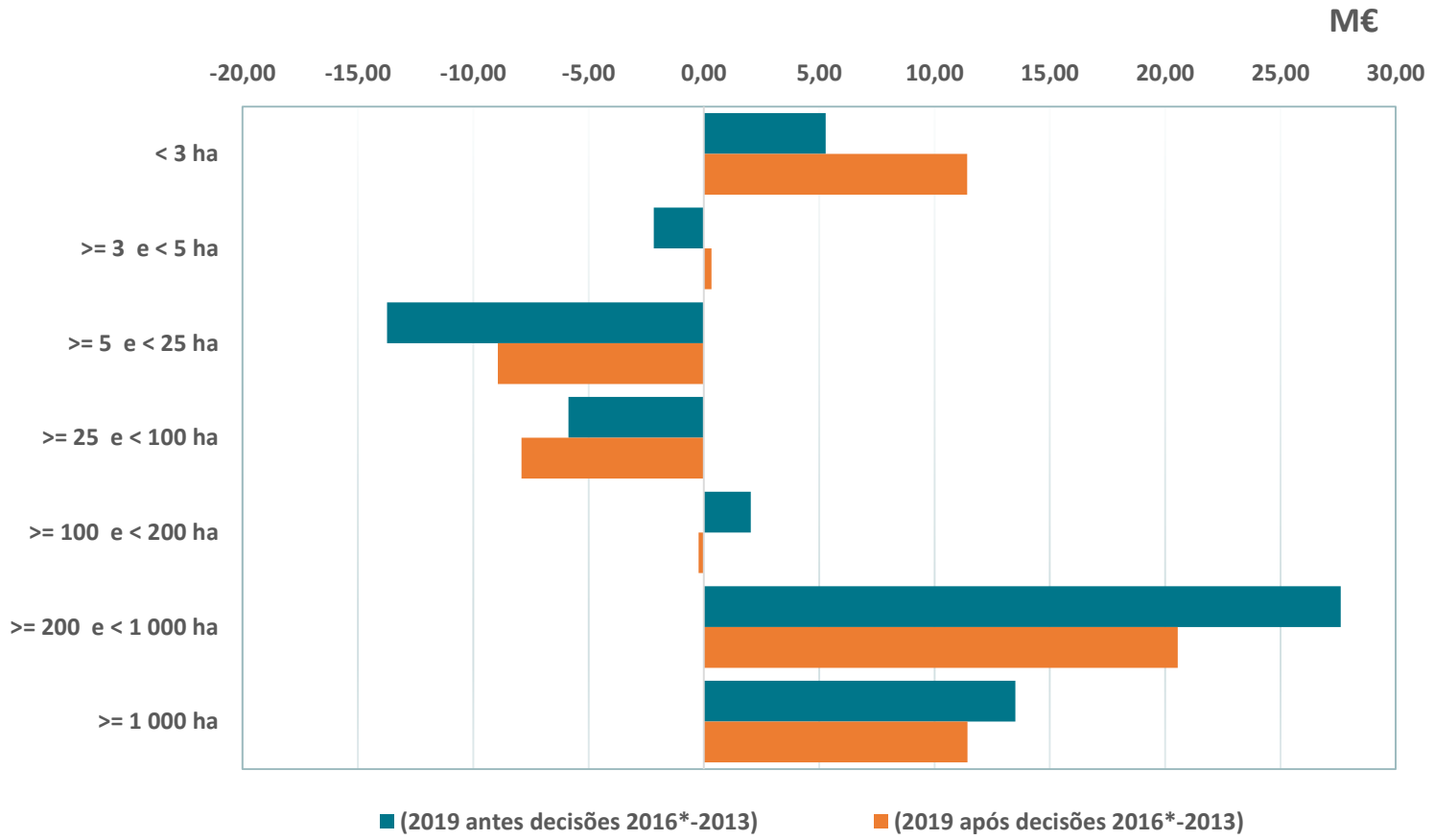
Impacto do RPB na Política Agrícola Comum

4. EVOLUÇÃO 2013-2019

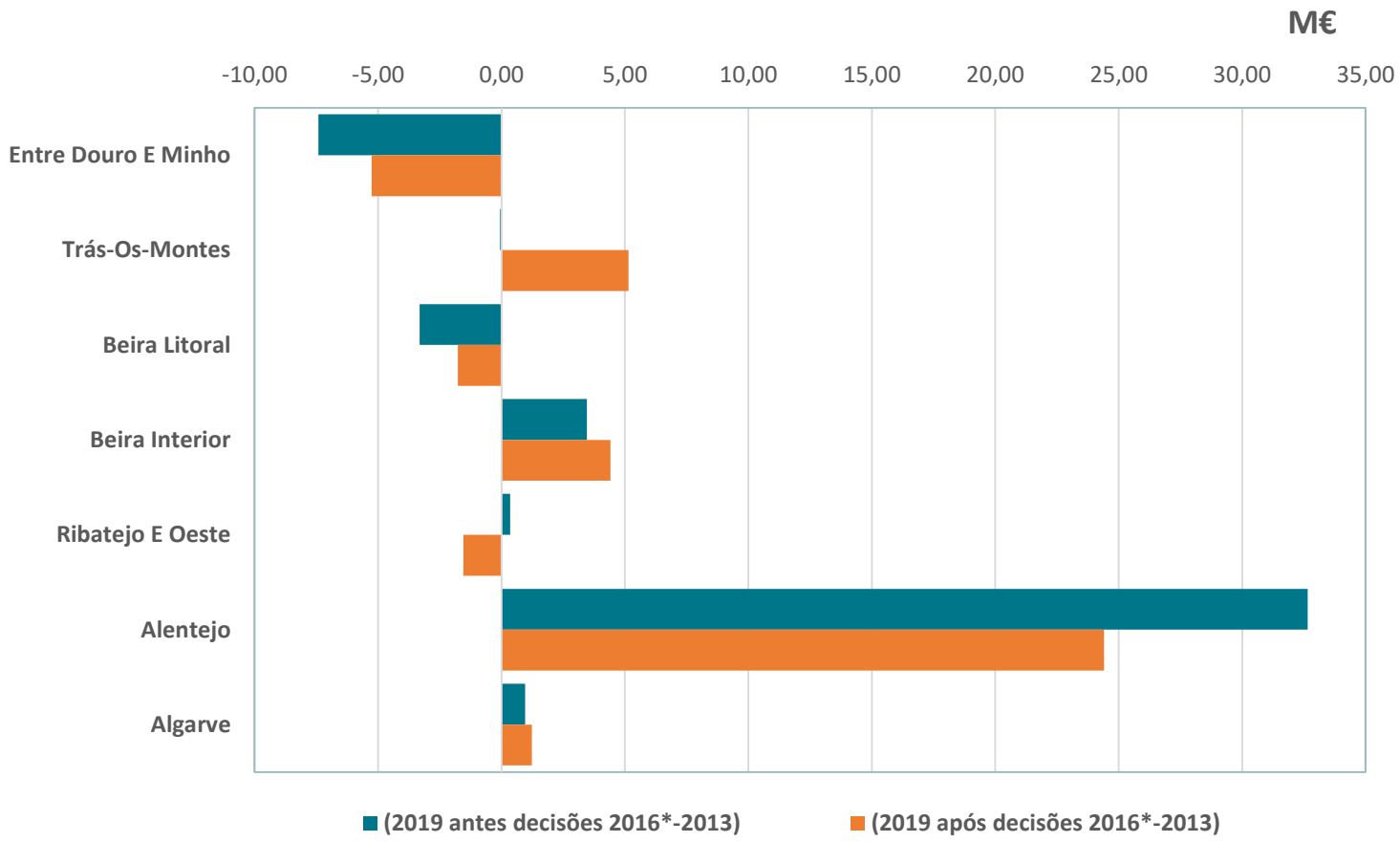
AD – Variações em Euros da implementação da PAC por OTE



AD – Variações em Euros da implementação da PAC por classes de SA



AD – Variações em Euros da implementação da PAC por Região Agrária



Impacto do RPB na Política Agrícola Comum

5. PAC PÓS 2020

Principais Questões

- Orçamento
- Grau de convergência interna (territorial, sectorial, degressividade)
- Direitos e SAU
- Plano estratégico
- Questões sectoriais (pagamentos ligados; programas operacionais)
- Medidas ambiente e clima

Obrigado pela atenção!