



O Futuro da PAC

Pagamentos Diretos

Eduardo Diniz

Diretor do GPP

31ª OVIBEJA

Beja / Auditório NERBE / ACOS

2 de maio de 2014



1

Nova Arquitetura

2

Decisões nacionais

3

Impactos

4

Notas finais

1

Nova Arquitetura

Pagamentos Diretos (PD)

Redução dos pagamentos (mínimo 5% sobre o conjunto dos pagamentos acima de 150.000 €, com exclusão do pagamento *greening*) – facultativo se pagamento redistributivo acima de 5% envelope PD

Apoios ligados - opção

Apoio aos Agricultores
nas ZD Naturais – opção

Regime para os jovens agricultores

Pagamento *Greening*

Pagamento Redistributivo - opção

Regime de Pagamento Base [< 70% dos PD]

Ou

Regime pequena
agricultura - opção

Pagamentos Diretos (PD)

Apoios ligados - opção

- Sectores específicos em dificult. económicas
- Para PT até 13% (e adicional 2% cult. proteicas) dos PD ou >13% sujeito autorização COM.

Apoio aos Agricultores nas ZD Naturais – opção

- até 5% dos PD

Regime para os jovens agricultores

- Apoio até 5 anos após início atividade
- <= 40 anos
- EM pode limitar n.º máx. direitos entre 25-90 ha
- Até 2% dos PD

Pagamento *Greening*

- **Diversificação das culturas** (10-30ha: 2 culturas; >30ha: 3 culturas); **Prados permanentes** (rácio nacional e agricultor) ; 30% fixo dos PD
- **Área de interesse ecológico** (>15ha terra arável; 5% até 2017 e 7% a partir 2018; isenções >75% terra arável com sup. Forrageira, prados permanentes ou arroz)

Pagamento Redistributivo - opção

- Valor (decisão EM: até 65% do valor médio do PD 2019/ha 2015)
- Máx. n.º de ha = 30 hectares (ou valor médio do EM caso superior; PT=13 ha) (op. degressividade)
- Até 30% dos PD

Regime de Pagamento Base [< 70% dos PD]

- **Pagamento uniforme nacional ou regional por hectare até 2019;** ou
- **Modelo alternativo de mitigação da convergência interna** (aproximação a 1/3 de 90% média; min. PB de 60% média em 2019, travão 30% face PB 2015))
- **Limitação do n.º de direitos em 2015** (135% ou 145% dos há com direitos ativados em 2009)
- **Coef. de redução elegibilidade PP**
- Possibilidade *greening* em função nível PB
- Possibilidade exclusão área vinha e/ou estufas para atribuição direitos
- **Acesso ao novo regime:**
 - Pagamento direto em 2013
 - Adicional: Produtores frutas, hortícolas ou vinha; direitos da RN em 2014; evidência da produção no ano de 2013

OU Regime pequena agricultura - opção

- Até 10% dos PD
- Adesão em 2015
- Pagamento forfetário, ou nível de pagamento semelhante ao obtido nos outros regimes com limite de 1250 €).
- Isenção da condicionalidade e *greening*
- Simplificação

2

Decisões nacionais

Pagamentos Diretos aos Agricultores – Princípios

As **orientações nacionais** têm por base os objetivos identificados como prioritários para a agricultura nacional:

- ✓ Manutenção da atividade agrícola em todo o território (contrariar o abandono).
- ✓ Evitar impactos excessivos com efeitos disruptivos sobre a situação económico-financeira das explorações agrícolas.
- ✓ Equilíbrio da Balança Comercial agroalimentar (*autossuficiência em valor*)

Pagamentos Diretos aos Agricultores - Opções regulamentares

1. Equilíbrio entre Pilares

- Transferência entre Pilares
- Envelope Pagamento para Jovens Agricultores
- Envelope Pagamento para Zonas com Condicionantes Naturais
- Aplicação da redução dos pagamentos

2. Acesso ao regime

- Agricultor ativo
- Definição de atividade agrícola e superfície agrícola
- Requisitos mínimos para a concessão de pagamentos diretos
- Regime de pagamento base: primeira atribuição de direitos, limitação de novas áreas

3. Modelo atribuição de pagamentos

- Aplicação do modelo de convergência interna
- Modelo de atribuição do pagamento greening
- Pagamento redistributivo
- Regime da pequena agricultura
- Regimes de Apoio associado

Pagamentos Diretos aos Agricultores – Principais decisões

Equilíbrio entre pilares – pressupostos:

- ✓ Não aplicação da opção de transferência entre pilares.
- ✓ Utilização de envelope de 2% para o Pagamento aos Jovens Agricultores.
- ✓ Não aplicação do Pagamento para Zonas com Condicionantes Naturais.
- ✓ Aplicação de taxa de 5% (taxa mínima obrigatória) ao montante de PD que exceda os 150.000€.

Modelo de atribuição dos pagamentos

Regimes de apoio ligado

Orientação Nacional

- Utilizar o máximo de 13% do envelope nacional de PD não sujeito a aprovação por parte da COM;
- Submeter à aprovação da Comissão Europeia um nível de pagamentos ligados superior a 13%, invocando a respetiva cláusula de exceção;
- Estabelecer o nível de apoio a partir da estimativa para o período 2015-2019 de forma a compensar parcialmente o nível médio da classe de perda com mais representatividade;
- Atribuir apoio aos setores das vacas em aleitamento, dos ovinos e caprinos, e do leite de vaca;
- *Em análise:* Apoio ligado ao setor do arroz
- No caso dos prémios ao setor pecuário equilibrar os níveis de apoio entre os prémios à vaca em aleitamento e os prémios à ovelha e cabra de forma a que reflitam a relação existente em termos de CN.
- Alteração no cálculo da ajuda por sector e forma atribuição do prémio.
- *Em análise:* Relação de equilíbrio de pagamentos diretos em Portugal com outros EM concorrentes.

Modelo de atribuição dos pagamentos

Regimes de apoio ligado

Orientação Nacional

Em análise: (valor unitário e montante do envelope por tipo pagamento ligado - cenário 13% e 19% de pagamentos ligados para ano de 2019)

Tipo de pagamento ligado	Nível de apoio ligado 13%		Nível de apoio ligado 19-20%	
	Montante (M€)	Valor unitário	Montante (M€)	Valor unitário
Leite de vaca	6.1 M€	40€/vaca	12.5 M€	82€/vaca
Vaca em aleitamento	42.4 M€	85€/vaca	59.8 M€	120€/vaca
Ovelha e cabra	25.5 M€	13€/fêmea adulta	35.9 M€	19€/fêmea adulta
Arroz*	[-]	[-]	[5.6 M€]	[182€/ha]
Tomate**			[3.6 M€]	[260 €/ha]

* em análise: Pagamento degressivo <5ha; 5-100ha e >100 ha

** em análise: Introdução de pagamento para equilíbrio com EM concorrentes

Modelo de atribuição dos pagamentos

Regimes de apoio ligado

Orientação Nacional

Em análise: Modalidades de atribuição dos prémios à pecuária

➤ Prémio à vaca em aleitamento:

- cumprimento de índices mínimos de fertilidade [80%] ;
- cumprimento de índices de renovação do efetivo [20%];
- montante unitário indicativo a atribuir por vaca em aleitamento ajustado tendo em conta os índices de fertilidade e funcionando em envelope fechado;
- manutenção do atual período de retenção;
- *Em análise:* supressão do regime de direitos individuais e da reserva nacional de direitos a prémio

➤ Prémio à ovelha e à cabra:

- modalidade atual do prémio à ovelha e cabra, funcionando em envelope fechado;
- supressão do regime de direitos individuais e da reserva nacional de direitos a prémio;

➤ Prémio à vaca leiteira:

- modalidade de prémio à cabeça vaca leiteira, para beneficiários com entregas de leite efetivas de leite de vaca, funcionando em envelope fechado.

3

Impactos

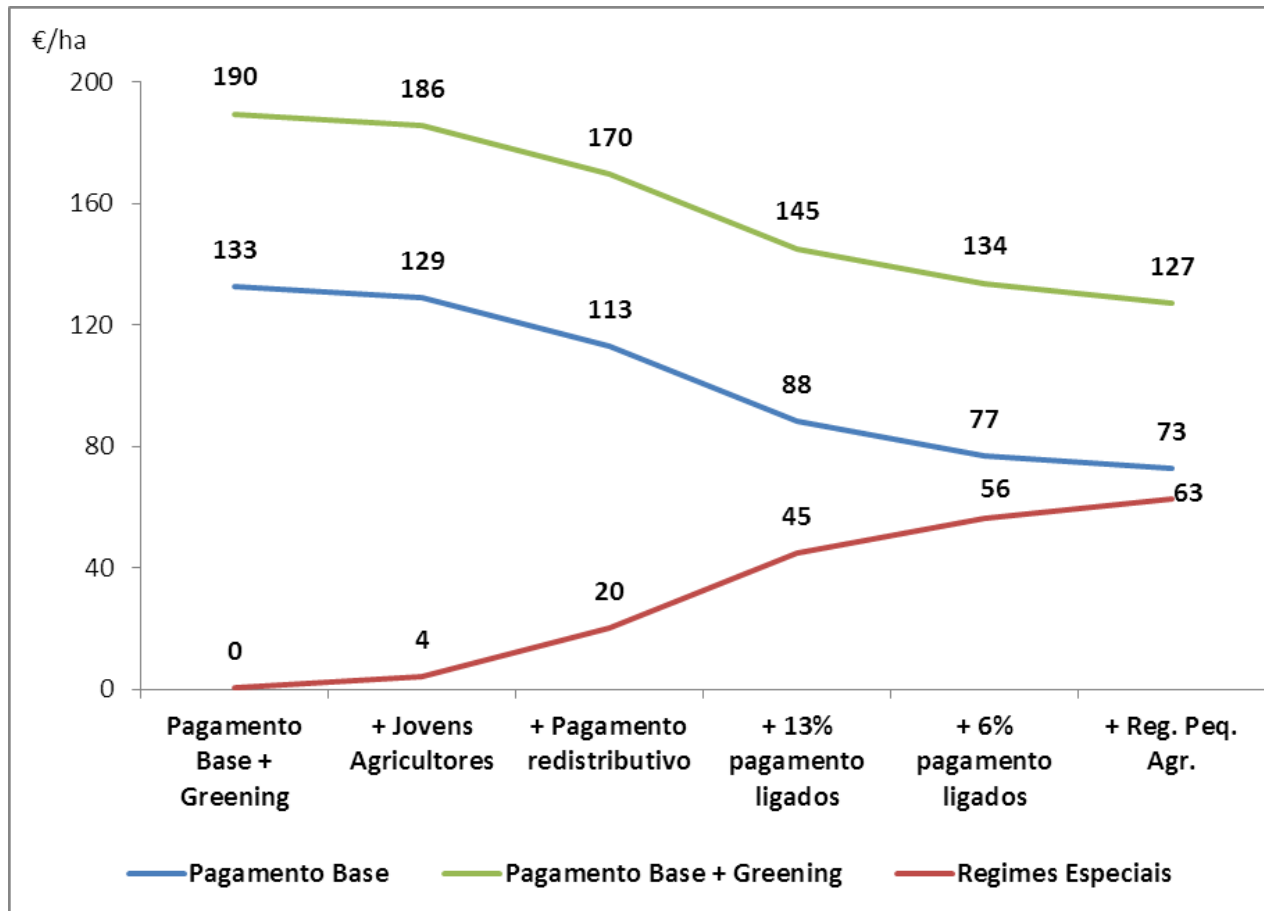
Impactos Globais

Estimativa de aumento da área elegível

Superfície	ha
Superfície declarada para exercer direitos de RPU	2 654 908
Superfície elegível dos beneficiários de RPU	2 836 817
Superfície elegível dos beneficiários de pagamentos diretos	2 914 682
Superfície elegível PU 2012	3 085 840

Impactos Globais

Valores Unitários Médios Vs. Principais Opções Nacionais



Impactos Globais por OTE – Proposta COM

Orientação técnico-económica	Flat-Rate				
	Variação AD 2014		Var. VPP+AD	AD/ha 2014	AD/ha 2019
	%	M€	%	€/ha	€/ha
Arvenses Sequeiro	0,9	0,2	0,3	187	189
Arvenses Regadio	-55,5	-15,3	-13,0	425	
Arroz	-72,4	-11,7	-23,6	685	
Tomate Indústria	-82,6	-16,7	-11,8	1085	
Horticultura e Floricultura	5,8	0,3	0,3	179	
Vinhos	153,5	10,9	5,9	75	
Fruticultura	69,4	4,8	2,7	112	
Olival	7,2	1,3	2,2	176	
Bovinos Leite	-79,9	-38,5	-8,5	943	
Bovinos Carne Intensivos	-51,6	-21,3	-10,6	391	
Bovinos Carne Extensivos	32,1	45,4	6,9	143	
Outros Ruminantes	41,2	30,8	7,2	134	
Pousio e Pastagens	53,1	17,9	14,4	124	
Policultura	21,1	10,4	3,0	156	
Mistas	-2,0	-1,0	-0,4	193	
Global	2,8	15,7	0,5	184	

Impactos Globais por OTE – Proposta convergência parcial

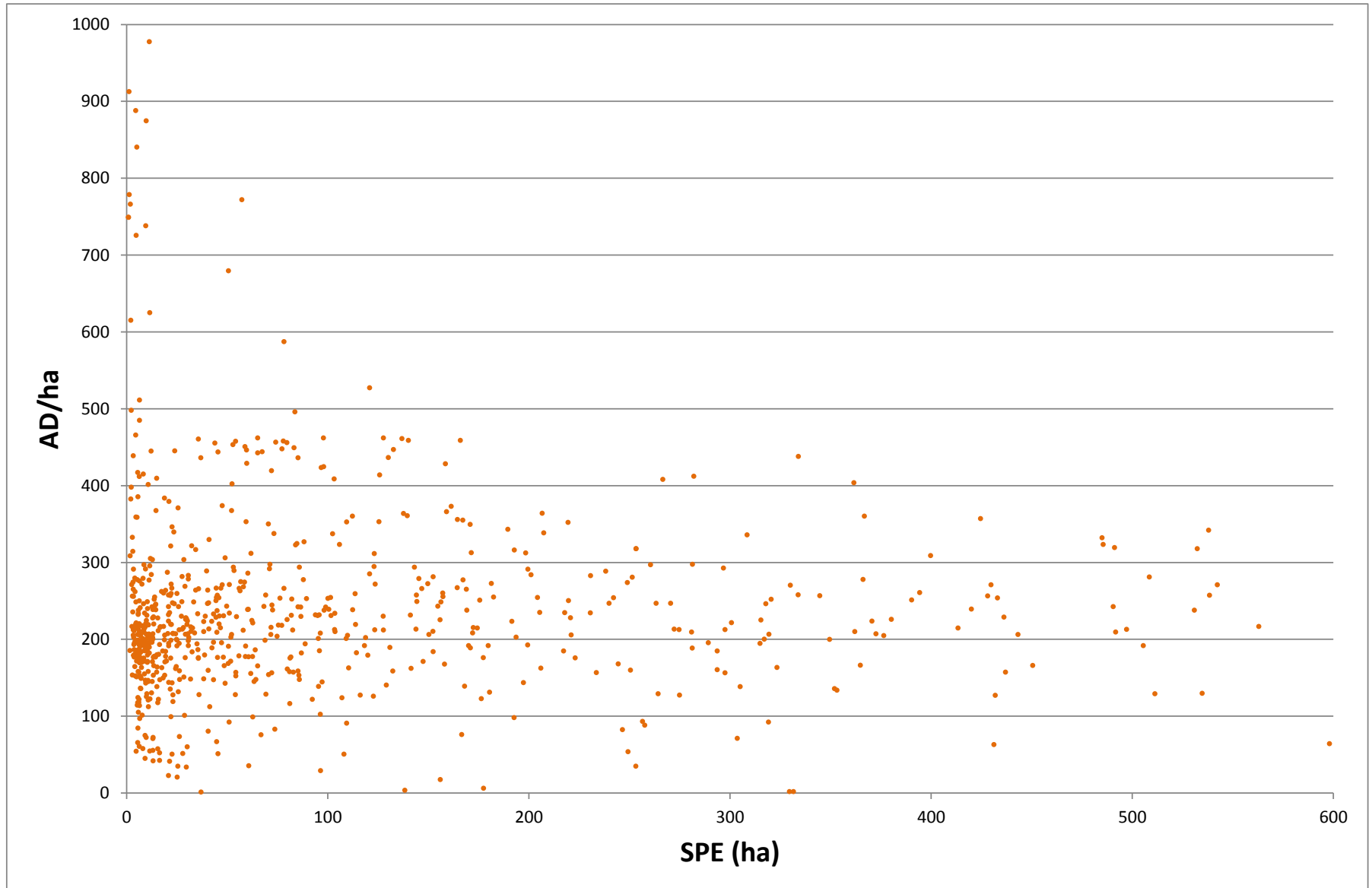
Orientação técnico-económica	Conv. Parcial 19PL - 2019				
	Variação AD 2014		Var. VPP+AD	AD/ha 2014	AD/ha 2019
	%	M€	%	€/ha	€/ha
Arvenses Sequeiro	-13,4	-3,0	-4,3	187	162
Arvenses Regadio	-20,2	-5,6	-4,7	425	339
Arroz	-7,8	-1,3	-2,6	685	631
Tomate Indústria	-28,2	-5,7	-4,0	1085	779
Horticultura e Floricultura	23,5	1,3	1,2	179	221
Vinhos	74,1	5,3	2,8	75	130
Fruticultura	26,6	1,8	1,0	112	141
Olival	-2,0	-0,3	-0,6	176	173
Bovinos Leite	-2,7	-1,4	-0,3	976	949
Bovinos Carne Intensivos	-14,3	-6,1	-2,9	402	345
Bovinos Carne Extensivos	4,4	6,3	1,0	143	150
Outros Ruminantes	22,0	16,8	3,9	137	167
Pousio e Pastagens	12,2	4,1	3,3	124	139
Policultura	7,3	3,6	1,0	156	168
Mistas	-5,0	-2,6	-0,9	193	183
Global	2,2	12,6	0,4	186	190

Impactos Globais por classe SAU

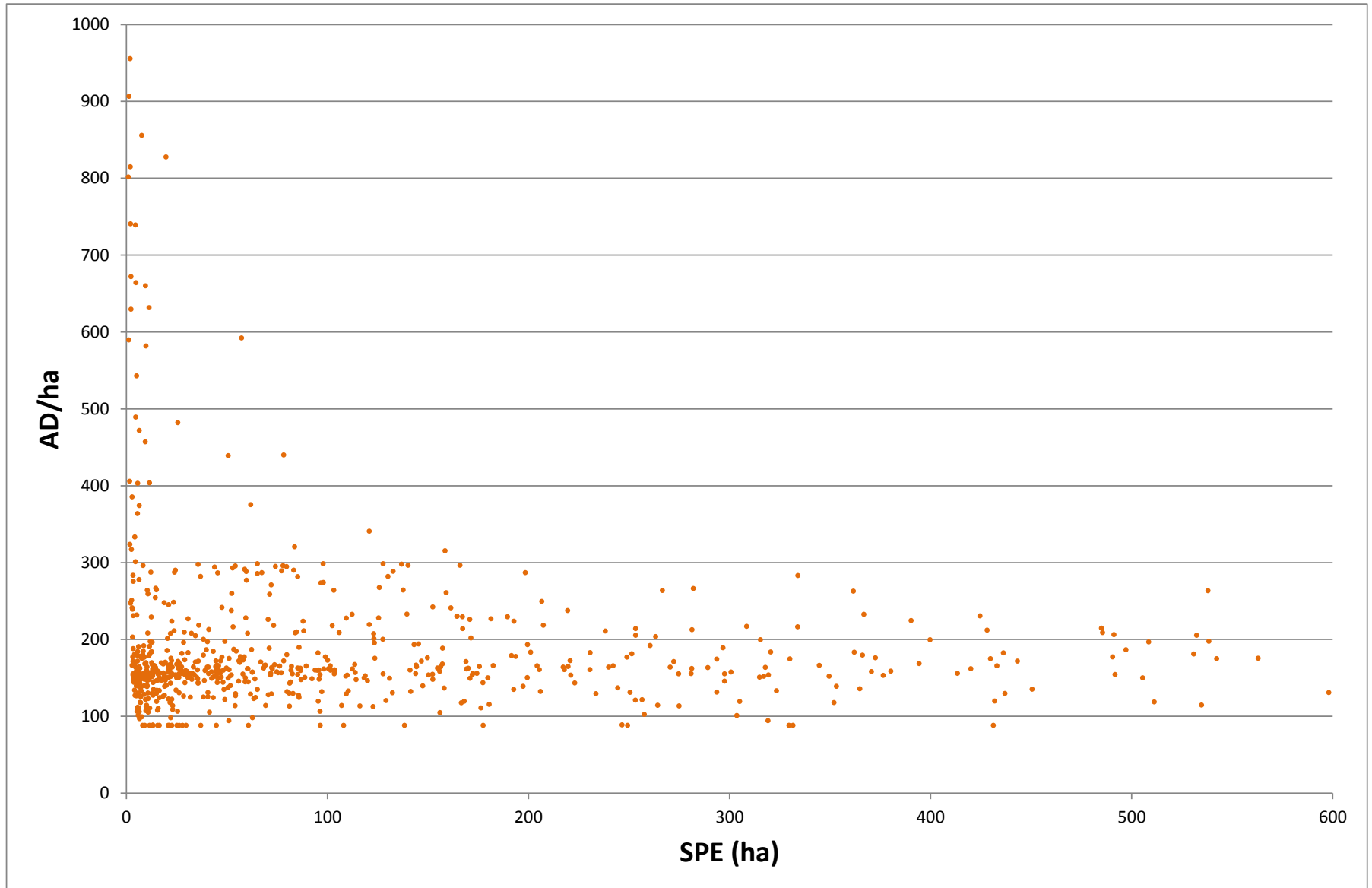
Classes de SAU	Flat-rate				
	Variação AD 2014		Var. VPP+AD	AD/ha 2014	AD/ha 2019
	%	M€	%	€/ha	€/ha
< 3 ha	-35,9	-14,3	-5,0	295	189
>= 3 e < 25 ha	-25,1	-36,3	-3,4	253	
>= 25 e < 200 ha	-10,8	-19,9	-1,9	212	
>= 200 e < 1000 ha	30,5	50,0	5,9	145	
> 1000 ha	99,4	36,2	16,0	95	
Global	2,8	15,7	0,5	184	

Classes de SAU	Conv. Parcial 19PL - 2019				
	%	M€	%	€/ha	€/ha
< 3 ha	27,2	12,1	3,7	328	417
>= 3 e < 25 ha	-7,2	-10,5	-1,0	253	234
>= 25 e < 200 ha	-5,3	-9,7	-0,9	212	201
>= 200 e < 1000 ha	5,6	9,1	1,1	145	153
> 1000 ha	31,6	11,5	5,1	95	125
Global	2,2	12,6	0,4	186	190


Ajudas Diretas 2012/ha e Superfície Potencialmente Elegível (SPE) das explorações no concelho de Beja (Regime Geral)



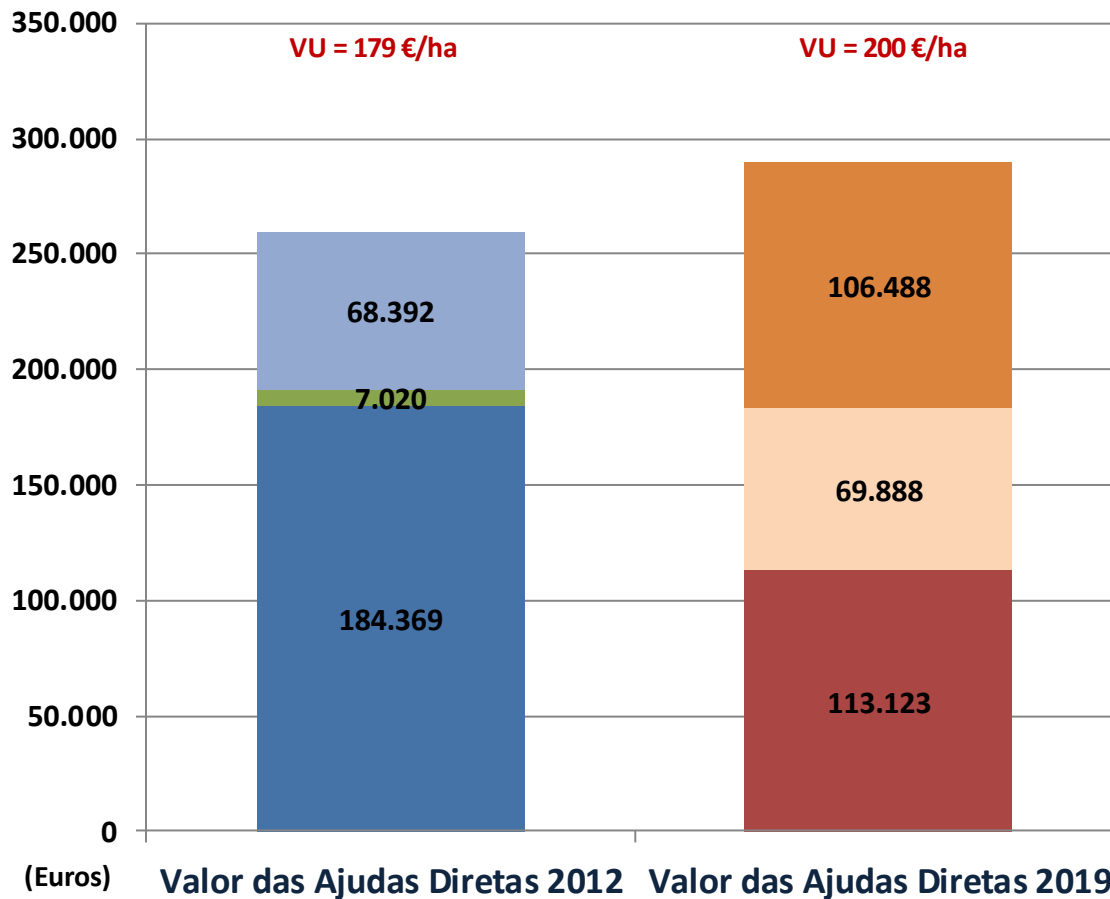
Ajudas Diretas 2019/ha e Superfície Potencialmente Elegível (SPE) das explorações no concelho de Beja (Regime Geral, incluindo pagamentos ligados)



Impactos – Exemplo A

Cenário	Calculo Impacto
<p>OTE Bovinos Carne Pred. Extensivos LVT</p> <p>1 450 ha SPE 727 vacas aleitantes 127 área arroz RPU (184 369 €) Art.68 (7 020€) Prémio vacas aleit. (68 392€)</p>	<p>AD 2014 total (259 781 €) AD 2014 liquida modulação (235 144 €)</p> <p>PB 2015 (114 245€) PB 2015 unitário (79 €/ha)</p> <p> Aproximação de 1/3 a 90% média e aplicação limiar mínimo 60% em 2019 => <u>não financia a convergência</u></p> <p>PB 2019 (117 185€) PB 2019 unitário (81 €/ha)</p> <p>+ Greening (72 398 €)</p> <p>+ PL (v.aleit s/ novilhas e arroz)(110 312 €)</p> <p>= Total AD antes RPA (299 895 €)</p> <p>- Financiamento RPA (10 396 €)</p> <p>= AD 2019 final (289 499 €)</p> <p>Variação AD 2019/2014 = 23,1%</p>

OTE:	Bovinos Carne Pred. Extensivos		Superfície Potencialmente Elegível:	1450 ha
<u>Vacas Leiteiras:</u>	0		<u>Ovelhas e/ou cabras:</u>	0
<u>Vacas Aleitantes:</u>	727		<u>Área de Arroz</u>	127



- RPU
- Artigo 68
- Ajuda aos Ovinos e Caprinos
- Prémio às Vacas em aleitamento
- Pagamento Base 2019
- Greening
- Total pag. Ligados

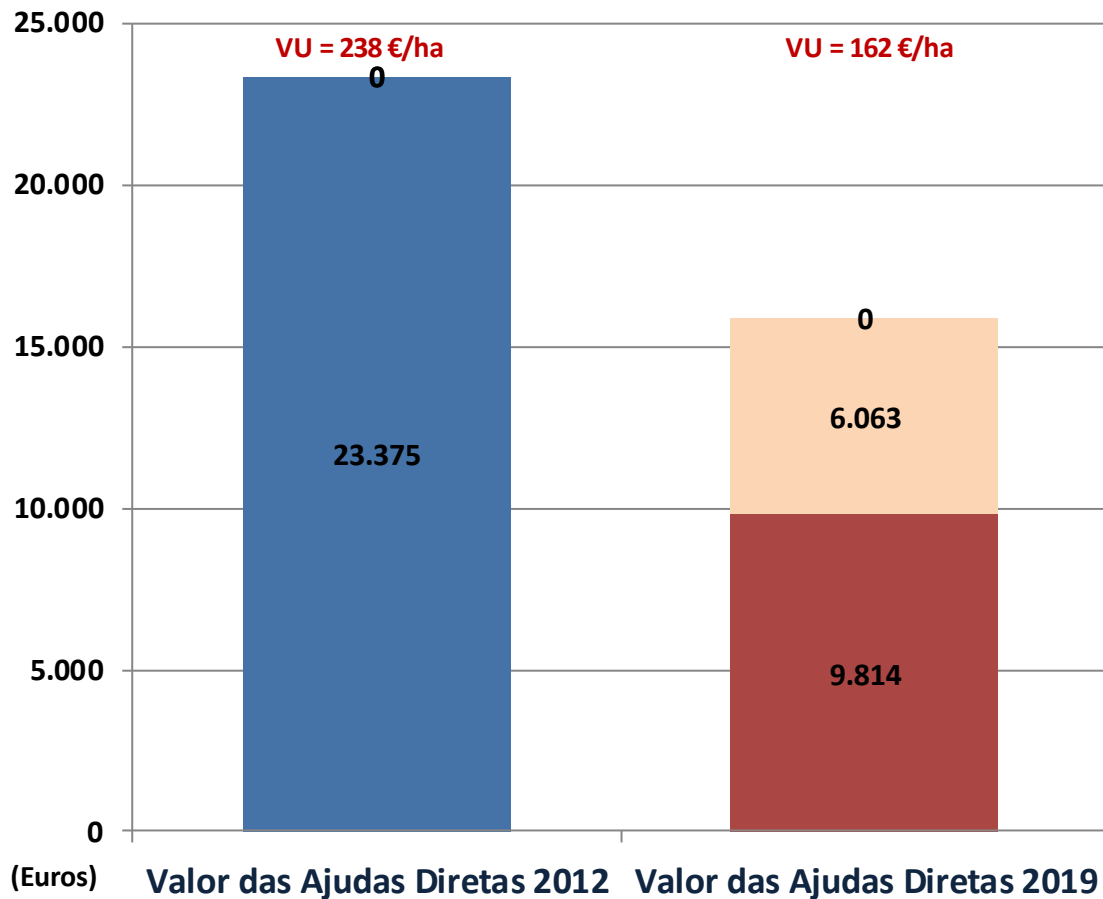
Possíveis apoios complementares do 2º pilar:

- PRODI
- Pastoreio extensivo

Impactos – Exemplo B

Cenário	Calculo Impacto
<p>OTE Arvenses e Outras Cult pred. Regadio ALT 98 ha SPE RPU (23 375 €)</p>	<p>AD 2014 total (23 375€) AD 2014 liquida modulação (21 538€)</p> <p>PB 2015 (12 208€) PB 2015 unitário (124 €/ha)</p> <p style="text-align: center;">↓</p> <p>Aproximação de 1/3 a 90% média e aplicação limiar mínimo 60% em 2019 => <u>financia a convergência</u></p> <p>PB 2019 (10 166€) PB 2019 unitário (104 €/ha)</p> <p>+ Greening (6 281 €)</p> <p>+ PL (0 €)</p> <p>= Total AD antes RPA (16 447€)</p> <p>- Financiamento RPA (570 €)</p> <p>= AD 2019 final (15 876 €)</p> <p style="text-align: right;">Variação AD 2019/2014 = -26,3%</p>

OTE:	Arvenses e Outras Cult pred.		Superfície Potencialmente Elegível: 98 ha	
	Regadio			
<u>Vacas Leiteiras:</u>	0		<u>Ovelhas e/ou cabras:</u>	0
<u>Vacas Aleitantes:</u>	0		<u>Área de Arroz</u>	0




Possíveis apoios complementares do 2º pilar:

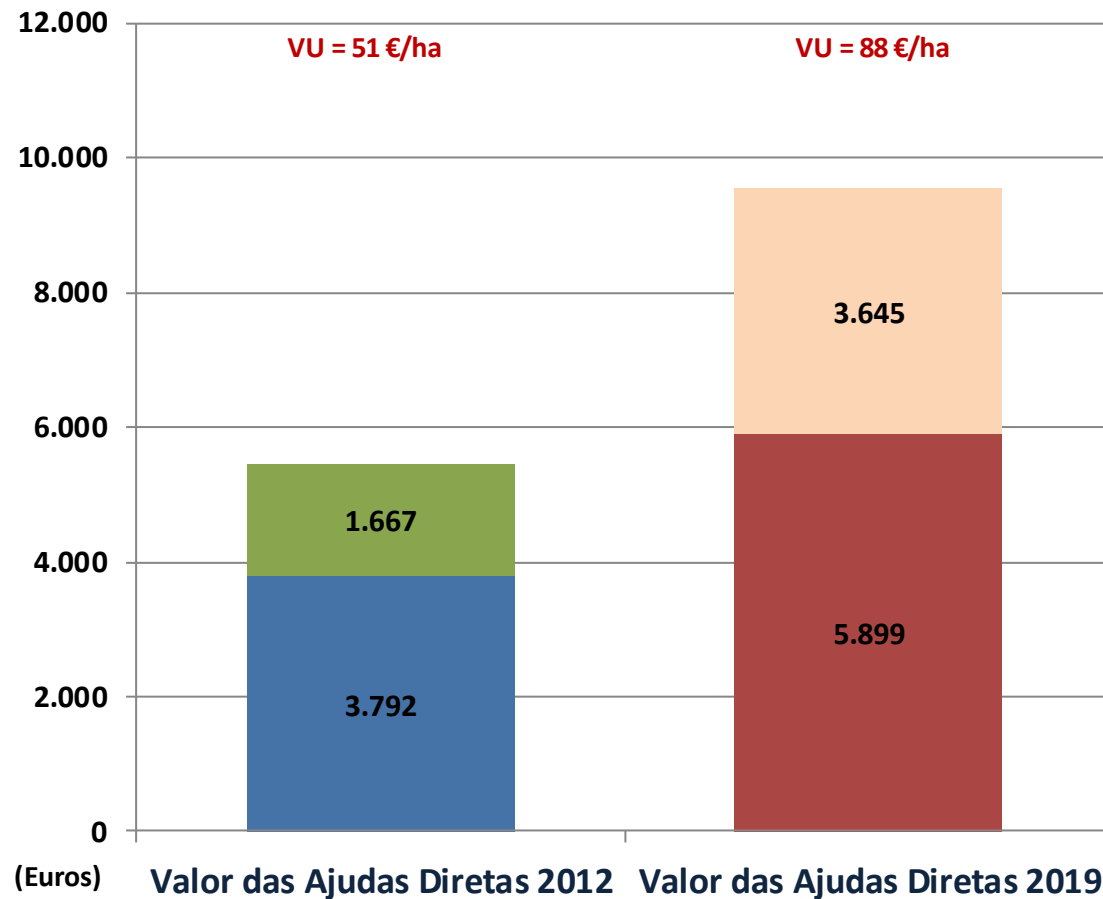
- Uso eficiente da água
- Conservação do solo

- RPU
- Artigo 68
- Ajuda aos Ovinos e Caprinos
- Prémio às Vacas em aleitamento
- Pagamento Base 2019
- Greening
- Total pag. Ligados

Impactos – Exemplo C

Cenário	Calculo Impacto
<p>OTE Arvenses e Outras Cult pred. Sequeiro ALT 108 ha SPE RPU (3 792 €) Artº 68 (1 667)</p>	<p>AD 2014 total (5 459€) AD 2014 liquida modulação (5 413€)</p> <p>PB 2015 (2 851€) PB 2015 unitário (26 €/ha)</p> <p> Aproximação de 1/3 a 90% média e aplicação limiar mínimo 60% em 2019 => Converte para 60%</p> <p>PB 2019 (6 111€) PB 2019 unitário (57 €/ha)</p> <p>+ Greening (3 775 €)</p> <p>+ PL (0 €)</p> <p>= Total AD antes RPA (9 886 €)</p> <p>- Financiamento RPA (343 €)</p> <p>= AD 2019 final (9544 €)</p> <p>Variação AD 2019/2014 = 76,3%</p>

OTE:	Arvenses e Outras Cult pred.		Superfície Potencialmente Elegível: 108 ha	
	Sequeiro			
<u>Vacas Leiteiras:</u>	0		<u>Ovelhas e/ou cabras:</u>	0
<u>Vacas Aleitantes:</u>	0		<u>Área de Arroz</u>	0




- RPU
- Artigo 68
- Ajuda aos Ovinos e Caprinos
- Prémio às Vacas em aleitamento
- Pagamento Base 2019
- Greening
- Total pag. Ligados

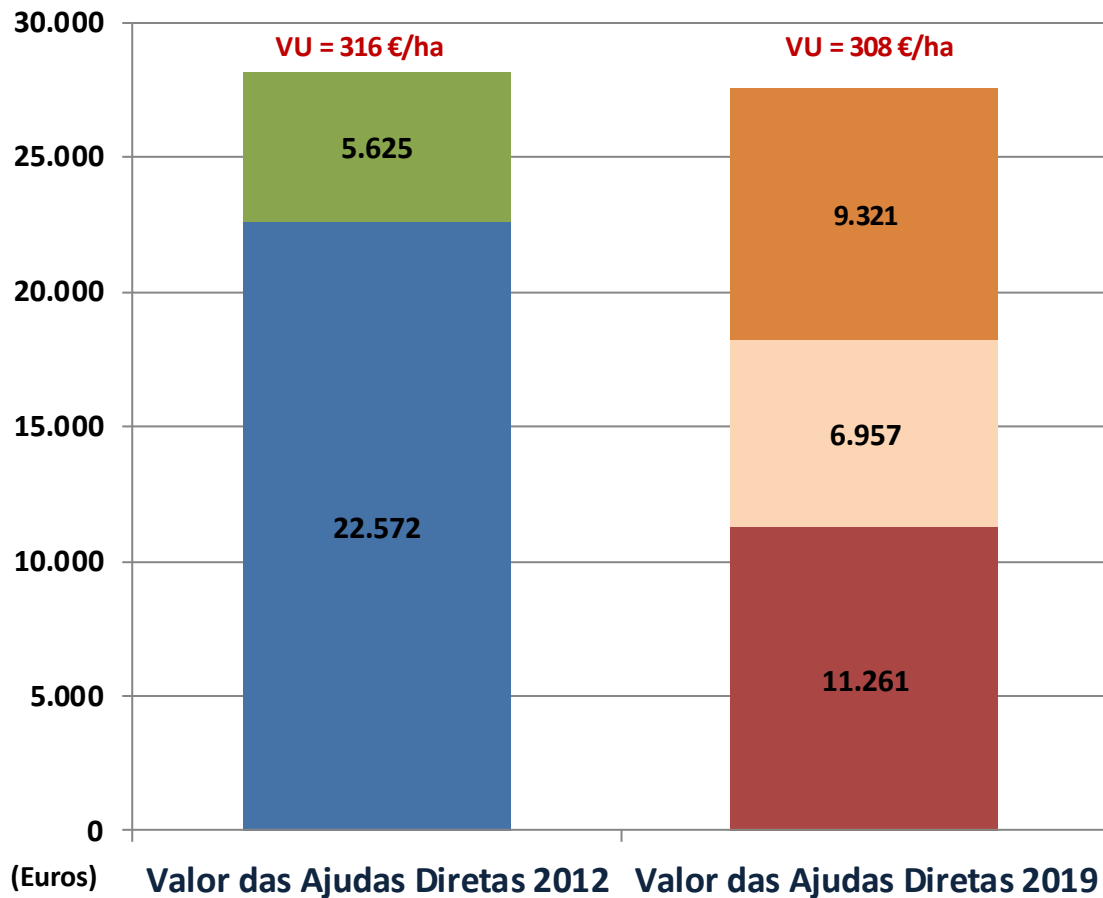
Possíveis apoios complementares do 2º pilar:

- PRODI
- Conservação do solo

Impactos – Exemplo D

Cenário	Calculo Impacto
OTE Bovinos Leite ALT 89 ha sup. Total 68 vacas leiteiras 34 Vacas aleitantes RPU (22 572 €) Art.68 (5 625€)	AD 2014 total (28 197 €) AD 2014 líquida modulação (25 877 €) PB 2015 (14 726€) PB 2015 unitário (165 €/ha)  PB 2019 (11 665€) PB 2019 unitário (131 €/ha) + Greening (7 207€) + PL (leite e v.aleit)(9 656€) = Total AD antes RPA (28 528 €) - Financiamento RPA (989 €) = AD 2019 final (27 539 €) Variação AD 2019/2014 = 6.4%

OTE:	Bovinos Leite		Superfície Potencialmente Elegível:	89 ha
<u>Vacas Leiteiras:</u>	68		<u>Ovelhas e/ou cabras:</u>	0
<u>Vacas Aleitantes:</u>	34		<u>Área de Arroz</u>	0



Possíveis apoios complementares do 2º pilar:

- Uso eficiente da água

- RPU
- Artigo 68
- Ajuda aos Ovinos e Caprinos
- Prémio às Vacas em aleitamento
- Pagamento Base 2019
- Greening
- Total pag. Ligados

3

Notas finais

NOTAS FINAIS

- **Decisões nacionais garantem alguma estabilidade nos níveis de apoio**
- **Opções nacionais sobre a convergência interna** (modelo de convergência, *greening* em proporção PB e travão às perdas) proporcionam um equilíbrio na diversidade das explorações nacionais.
- **Criação de ajudas ligadas em estudo**
- **Envelope financeiro estável** - envelope PD 4,438 mil milhões € e envelope DR 4,057 mil milhões € a preços correntes para PT
- **PDR 2020 – Complementaridade entre pilares** reforço da organização da produção, novas elegibilidades para seguros, apoio à competitividade e viabilização de sistemas tradicionais

Regulamentação base PAC e Atos Delegados – Acordo político no CONS e PE

Negociação **regulamentação de execução** em curso

Disposições transitórias – Implementação de novas regras para os PD em 2015

Documentação relativa à **PAC pós 2013** disponibilizada em:

<http://www.gpp.pt/pac2013/>

Documentação relativa às **propostas de decisões nacionais para os pagamentos diretos** disponibilizada em:

http://www.gpp.pt/pac2013/programacao_pd.html

Documentação relativa à **programação Desenvolvimento Rural**

disponibilizada em: <http://www.gpp.pt/pac2013/programacao.html>

Programa de Desenvolvimento Rural

Continente	2	0	2	0	

PDR 2020

= Valor + Recursos + Território

A1. Inovação e conhecimento

M1. Inovação

Ac1.1. Grupos operacionais

M2. Conhecimento

Ac2.1. Capacitação e divulgação

Ac2.2. Aconselhamento

A2. Competitividade e organização da produção

M3. Valorização da produção agrícola

Ac3.1. Jovens agricultores*

Ac3.2. Investimento na exploração agrícola*

Ac3.3. Investimento transf. e comercialização produtos agrícolas*

Ac3.4. Infraestruturas coletivas**

+ Incl. recursos mobilizados na ITI Alqueva

** Incl. recursos mobilizados na ITI CIM

M4. Valorização dos recursos florestais

M5. Organização da produção

Ac5.1. Criação AP / OP

Ac5.2. Org. interprofissionais

Ac5.3. Integração empresarial

M6. Gestão risco e rest. potencial produtivo

Ac6.1. Seguros

Ac6.2. Prevenção de riscos e rest. potencial produtivo

A3. Ambiente, eficiência no uso dos recursos e clima

M7. Agricultura e recursos naturais

Ac7.1. Agricultura biológica

Ac7.2. Produção integrada

Ac7.3. Pagamentos rede natura

Ac7.4. Conservação do solo

Ac7.5. Uso eficiente da água na agricultura

Ac7.6. Culturas permanentes tradicionais

Ac7.7. Pastoreio extensivo

Ac7.8. Recursos genéticos

Ac7.9. Mosaico agroflorestal

Ac7.10. Silvoambientais

Ac7.11. Inv. não-produtivos

M8. Proteção e reabilitação de povoamentos florestais

Ac8.1. Silvicultura sustentável

Ac8.2. Gest. recursos cinegéticos e aquícolas

M9. Manutenção da atividade agrícola em zonas desfavorecidas

A4. Desenvolvimento local

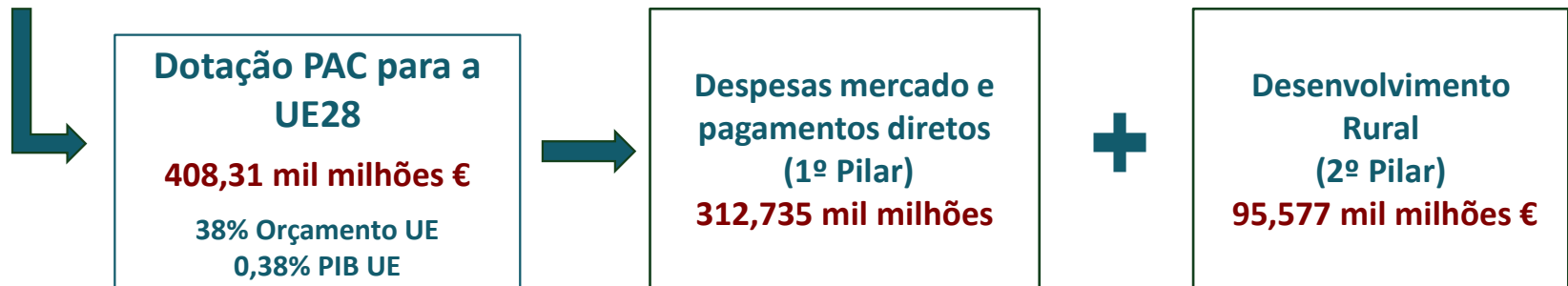
M10. Leader Ações incluídas na estratégia:

- Pequenos investimentos agrícolas e na transformação e comercialização
- Diversificação atividades não agrícolas
- Renovação de aldeias
- Cadeias curtas e mercados locais
- Produtos qualidade
- Cooperação interterritorial e transacional
- Animação e funcionamento
- Apoio preparatório

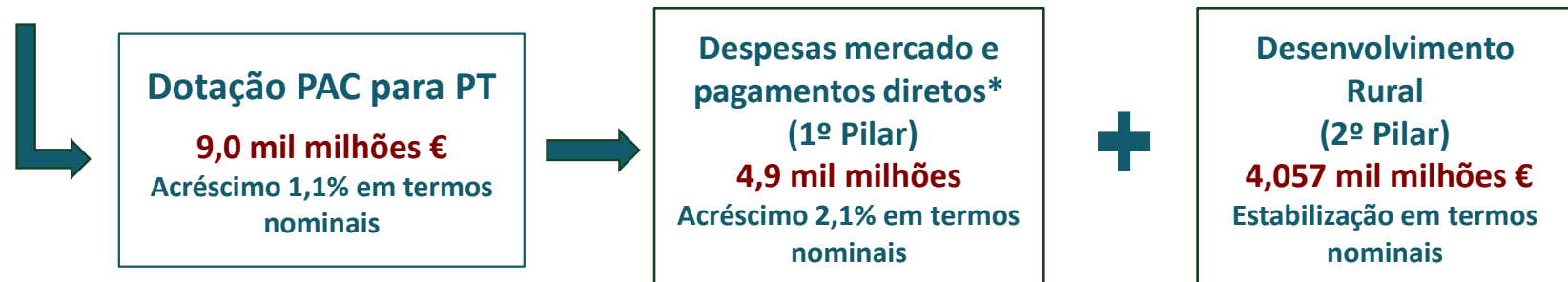
Quadro Financeiro Plurianual (QFP) 2014-2020

Acordo político no Conselho e Parlamento Europeu quanto ao Quadro Financeiro Plurianual 2014-2020, num contexto de forte restrição financeira e posições muito divergentes.

Envelopes PAC para a UE28 (preços correntes)



Envelopes PAC para Portugal (preços correntes)



*Pagamentos Diretos: 4,438 mil milhões € a preços correntes para PT
Crescimento 1,2% face envelope atual