

# A PAC pós 2013 - O Debate Europeu e os Desafios para Portugal

Francisco Cordovil  
(Director do GPP)



30 de Abril de 2010



Ministério da  
Agricultura,  
do Desenvolvimento  
Rural e das Pescas

GPP  
Gabinete de Planeamento  
e Políticas





**I.** A agricultura perante a sociedade: compreender os desafios e agir positivamente

**II.** A agricultura e a PAC na UE pós-2013: participar activamente na negociação global

**III.** O debate sobre a Reforma PAC pós-2013: o roteiro

**IV.** Dinamização do debate nacional sobre o Futuro da PAC: iniciativas e organização do MADRP

**V.** Posicionamento de Portugal – algumas mensagens já transmitidas

**VI.** Portugal, a agricultura portuguesa e a PAC pós-2013: alguns elementos sobre a especificidade da nossa situação e interesses





## **I. A agricultura perante a sociedade: compreender os desafios e agir positivamente**

✓ **Um momento muito difícil para a UE, Portugal e os seus cidadãos**

✓ **É necessário agir positivamente**

✓ **Um desafio central para a agricultura à escala mundial:**

**Como responder às crescentes necessidades de produção alimentar, com salvaguarda da sustentabilidade ambiental?**

✓ **Dois grandes desafios para o modelo europeu da agricultura:**

- Como garantir que a PAC permaneça como verdadeira política comum, assente em regras comuns e responda à enorme diversidade das agriculturas e dos territórios rurais europeus?
- Como conciliar os elevados padrões de qualidade e segurança alimentar e as exigentes normas comunitárias, com a competitividade da agricultura europeia a nível internacional?



## II. A agricultura e a PAC na UE pós-2013: participar activamente na negociação global


- ✓ **Um novo ciclo de revisão global das prioridades e políticas da União**, em particular da PAC, e do quadro orçamental para 2014-2020
- ✓ **União alargada a 27 Estados-Membros, novo modelo institucional – Tratado de Lisboa** (co-decisão Conselho – PE no domínio PAC...)
- ✓ **Contexto de consolidação das finanças públicas**, em que a retoma do crescimento e do emprego e a defesa do euro, são objectivos prementes e prioritários
- ✓ **A agricultura e a PAC – chamadas a contribuir para esses objectivos e para a resposta a novos desafios**
- ✓ **Um processo global e exigente:**
  - Em que a agricultura deverá participar activamente, respondendo às expectativas da sociedade, para garantir a sustentabilidade do modelo europeu de agricultura
  - A PAC é chamada a rever de novo as suas prioridades, os seus instrumentos e a sua relação com as outras políticas comuns, prosseguindo a trajectória de adaptação que tem trilhado – legitimidade, equidade e eficácias reforçadas



III.

O debate sobre a Reforma PAC pós-2013: o roteiro

2010	ESP	1º Trim.
		2º Trim.
	BEL	3º Trim.
		4º Trim.
2011	HUN	1º Sem.
	POL	2º Sem.
2012	DIN	1º Sem.
	CHIP	2º Sem.

FUTURO DA PAC PÓS 2013	Perspectivas Financeiras/Europa 2020/Pol. Coesão
	Estratégia Europa 2020 - <i>Apresentação pela COM</i>
Debate Público UE 1º Relatório PE (R. Lyon)	Estratégia Europa 2020 <i>Aprovação no CE</i>
Conferência COM Futuro da PAC pós 2013	Estratégia Europa 2020: EM submetem PEC + Planos Nacionais de Reforma Reapreciação do Orçamento Comunitário
<b>Comunicação da COM sobre O Futuro da PAC</b>	5º relatório sobre Coesão Económica, social e territorial
Avaliação de impacto e <b>Propostas Legislativas (COM)</b>	<b>Comunicação da COM sobre as Perspectivas Financeiras</b>
	
<b>Negociações e acordos políticos no âmbito das instituições europeias</b>	



## IV.

# Dinamização do debate nacional sobre o Futuro da PAC: iniciativas e organização do MADRP

## • Dispositivo de consulta MADRP

- Diploma enquadrador (Despacho MADRP n.º 6776/2010, publicado em 16 de Abril)
  - Visão política e estruturas de coordenação
  - Grupo de peritos (Despacho MADRP n.º 7164/2010, publicado em 23 de Abril)
  - Comissão de Aconselhamento (Despacho já enviado para publicação)

\* publicado em 6 de Maio

## Dispositivos específicos GPP

- Informação e auscultação (Conselho de Coordenação Estratégica do GPP e Comissão Nacional de Coordenação do FEADER)
- Web – página dedicada já operacional ([www.gpp.pt/pac2013](http://www.gpp.pt/pac2013))





PAC pós  
2013

## O Futuro da PAC pós-2013



Ministério da  
Agricultura,  
do Desenvolvimento  
Rural e das Pescas

GPP  
Gabinete de Planeamento  
e Políticas

Documentação base

Notícias

Agenda

Sítios relacionados

### Nota de abertura

Decorridos 25 anos sobre a adesão à União Europeia, Portugal vai enfrentar um novo ciclo de revisão da Política Agrícola Comum (PAC). A negociação da nova PAC pós-2013 será muito relevante para o desenvolvimento a médio-longo prazo da agricultura portuguesa e constitui um desafio muito exigente.

Portugal deve contribuir activamente para uma reforma bem sucedida, que assegure a renovação da PAC como política comunitária forte, abrangente, baseada em regras comuns e dotada de meios suficientes para continuar a promover o desenvolvimento sustentável da agricultura e dos territórios rurais em toda a União Europeia e para responder a novos desafios ao serviço de toda a sociedade.

Com esta página, o Gabinete de Planeamento e Políticas visa disponibilizar informação, quer à administração, às organizações de agricultores e aos outros parceiros mais directamente interessados na política agrícola e de desenvolvimento rural, quer a todos os cidadãos.

O debate público sobre o Futuro da Agricultura e da PAC apela à participação informada de todos, pois estão em causa temas que a todos interessam, como sejam o da garantia de uma alimentação saudável e a preços acessíveis, da protecção e qualidade do ambiente e da coesão e vitalidade do nosso território. Esperamos, pois, que esta iniciativa dê um contributo útil para um debate mais informado e participado sobre o Futuro da PAC pós-2013.

*Francisco Cordovil, Director*

Página de  
Acolhimento

Diplomas relativos às estruturas de apoio para a definição de orientações políticas no âmbito do Futuro da PAC pós-2013:

- ▶ Diploma enquadrador
- ▶ Grupo de peritos

Consulta  
Pública  
Comunitária

A Política Agrícola Comum pós-**2013**  
A sua opinião faz a diferença



Ministério da  
Agricultura,  
do Desenvolvimento  
Rural e das Pescas

GPP  
Gabinete de Planeamento  
e Políticas



PAC  
pós  
2013

O Futuro da PAC pós-2013



## Documentação de base

### Documentos da Comissão Europeia

- 2010-03-03: Europa 2020 - Estratégia para um crescimento inteligente, sustentável e inclusivo
- 2010-03: Eurobarómetro: What Europeans think of agriculture and the CAP
  - Europeans: Agriculture and the Common Agriculture Policy (Relatório integral)
  - Portugal
- 2009-12, DG AGRI: Why do we need a common agriculture policy?
- 2009-12, DG AGRI: Agriculture Policy Perspectives (Brief no. 1)
- 2009-12-17, DG AGRI: [The CAP reform process in perspective](#) (Apresentação de Tassos Maniotis, IPC, Washington)
- 2009-03, DG AORR: Prospects for Agricultural Markets and Income in the European Union for 2008-2015

### Discursos do Comissário Europeu da Agricultura, Dacian Cioloș

- 2010-04-28: Discurso no Comité Económico e Social Europeu
- 2010-04-26: Discurso na "Conférence sur la Politique agricole commune après 2013" (Copenhaga)
- 2010-04-14: Discurso no Comité das Regiões
- 2010-04-12: Discurso na Comissão da Agricultura do Parlamento Europeu
- 2010-01-15: Audição no Parlamento Europeu

### Documentos do Conselho Europeu e do Conselho Agricultura

- 2010-03-19: A agricultura e a PAC na perspectiva da estratégia UE 2020 (Documento da Presidência)
- 2010-03-25/26: Conclusões do Conselho Europeu da Primavera
- 2010-03-25: Futuro da PAC: medidas de gestão do mercado pós-2013 (Conclusões da Presidência)
- 2010-02-15: Futuro da PAC: medidas de gestão do mercado pós-2013 (Documento da Presidência)

### Documentos do Parlamento e outras Instituições Europeias

- 2010-04-24: Projecto de Relatório sobre o futuro da PAC após 2013 (relator: George Lyon, Comissão da Agricultura)

### Documentos de outros Organismos

- 2010-02-25/26: OCDE: Meeting of the Committee for Agriculture at Ministerial Level (Resumo dos Presidentes: Ministros Berlakovich and Carter)

### Relatórios e Estudos

- 2010-03: Proposal for a new EU Common Agricultural Policy (Birdlife, EEB, EFNCP, IFOAM, WWF)
- 2010-01: Proposals for the future CAP (BirdLife e ELO)
- 2010-03-09: Distribution and targeting of the CAP budget from a biodiversity perspective (AEA)
- 2009-12: Scenar 2020-II - Update of scenario study on agriculture and the rural world (ECNC, LEI, ZALF)
- 2009-12: Provision of public goods through agriculture in the EU (IEEP, DG AGRI)
- 2008-12: Regiões 2020 (DG REGIO)
  - 2009-03: The Climate change challenge for European regions
  - 2009-01: Globalisation challenges for European Regions
- 2008-05: CAP reform beyond 2013: An idea for a longer view (Notre Europe)

### Documentação de apoio

- Estatísticas Agrícolas 2007-2008, Eurostat
- Estatísticas Económicas da Agricultura 2009, Eurostat
- Estatísticas do Desenvolvimento Rural 2009, Eurostat

Documentação  
de base





PAC pós 2013

O Futuro da PAC pós-2013



## Notícias

### Imprensa nacional

**Ministro da Agricultura cria grupo de peritos para identificar principais desafios e opções nacionais em relação ao futuro da PAC pós-2013**

O Despacho n.º 7164/2010 cria um grupo de peritos que possa aconselhar o Ministro da Agricultura, do Desenvolvimento Rural e das Pescas durante o período de discussão da PAC para o período pós-2013 nas instituições europeias

✉ [Agroportal](#), 27/04/2010

**António Serrano diz ser "prematura" definir "posições concretas" sobre reforma da PAC**

Afirmou numa intervenção proferida no seminário sobre "O futuro da Política Agrícola Comum" que se realizou na Assembleia da República

✉ [Agroportal](#), 26/04/2010

**Ajudas à agricultura devem criar empregos e respeitar o ambiente, diz Capoulas Santos**

Os eurodeputados socialistas europeus já chegaram a uma proposta de base para a reforma da PAC na qual se defende a atribuição de ajudas por hectare de produção agrícola

✉ [SIC Delém](#), 23/04/2010

**PE: Reforma da PAC deve tornar vida mais fácil para os agricultores**

Os eurodeputados querem que a PAC se torne mais "simples, transparente e justa"

✉ [Agroportal](#), 20/04/2010

**PE: Capoulas Santos indica os princípios para a reforma da PAC pós-2013**

O conjunto das propostas é desenvolvido em torno de eixos prioritários a ter em conta na reflexão do futuro modelo da PAC

✉ [Agroportal](#), 19/04/2010

**PE: Futuro da Política Agrícola Comum**

A Política Agrícola Comum pode contribuir para a Estratégia 2020 da União Europeia e é uma das políticas fundamentais da integração europeia

✉ [Agroportal](#), 13/04/2010

**Que agricultura para a Europa de amanhã? Apelo a um debate público**

«A política agrícola comum não é só para especialistas. É, sim, a política de todos os Europeus. Há que ouvir os cidadãos europeus e recolher as ideias e atender às expectativas de todos os intervenientes na sociedade»

✉ [Agroportal](#), 12/04/2010

### Imprensa estrangeira

**Les céréaliers manifestent à leur tour pour obtenir une meilleure régulation des marchés**

« La France n'acceptera pas que la PAC soit la variable d'ajustement du prochain budget communautaire », a déclaré le ministre français de l'Agriculture

✉ [Les Echos](#), 27/04/10

**Farm ministers keen to link EU aid to protection of public goods**

Poland and France have refused to accept a lower budget for EU farmers but agreed to link farm aid to the protection of public goods and services such as the environment, energy and water in the future

✉ [EUobserver.com](#), 27/04/2010

**Ash flight chaos shows need for strong farm policy: EU**

The EU's agriculture commissioner called for a strong aid policy to help European farmers face unexpected challenges such as the week-long aerial shutdown sparked by Iceland's volcano

✉ [EUBusiness](#), 26/04/10

**If the CAP doesn't fit**

A new round of farm reform may produce less spending but more interference in markets

✉ [Economist](#), 23/04/10

**Los dirigentes agrícolas de la UE piden apoyo para las organizaciones de productores de frutas y hortalizas de la UE y el mantenimiento de las mismas después de 2013**

El Copa-Cogeca pide una importante mejora de las medidas de gestión y de prevención para todos los productores después de 2013, con el fin de mantener un flujo adecuado de los abastecimientos a precios razonables para los consumidores

✉ [Agrodigital](#), 23/04/10

### Comunicados de imprensa

**EU farm leaders call for support for fruit and vegetable organisations to be kept after 2013**

✉ [COPA-COGECA](#), 22/04/2010

**Los grupos de desarrollo rural queremos estar con voz y voto propios en todos los foros de decisión sobre la PAC**

✉ [REOR](#), 15/04/2010

### Artigos de opinião

## Actualização de Notícias



## PAC pós 2013

### O Futuro da PAC pós-2013



Ministério da Agricultura, do Desenvolvimento Rural e das Pescas

GPP  
Gabinete de Planeamento e Políticas

#### Agenda

2010

##### Nacional

- 30 Abril** O PRODER e a PAC pós 2013  
OVIBEJA, Auditório do NERBE, Beja
- 23 Abril** Seminário sobre "O futuro da Política Agrícola Comum"  
Assembleia da República, Lisboa

AGENDA

##### Internacional

- 29 Abril** Seminar 'The impact of the Common Agriculture Policy on Development'  
Bruxelas, Bélgica
- 27-28 Abril** Biodiversity Protection - Beyond 2010: Priorities and options for future EU Policy  
Atenas, Grécia
- 26 Abril** Towards a new common agricultural policy  
Copenhaga, Dinamarca
- 22 Abril** Conference "IFAJ 2010 – Brussels Session: a dialogue with international journalists"  
Bruxelas, Bélgica



## PAC pós 2013

### O Futuro da PAC pós-2013



#### Sites relacionados

<a href="#">The common agricultural policy after 2013</a>	Comissão Europeia, DG AGRI	EN   FR   DE	
<a href="#">CAP2020.ieep.eu</a>	Debating the Future of the Common Agricultural Policy	EN	
<a href="#">ReformTheCAP.eu</a>	Reform the CAP: Harvest a Better Europe	EN   IT   DE	
<a href="#">CAPReform.eu</a>	Europe's farm policy is broken - let's fix it	EN	

Outros Sites



## V. Posicionamento de Portugal – algumas mensagens já transmitidas

- ✓ PAC forte, regras comuns, dois pilares e meios suficientes
- ✓ Maior legitimidade, equidade e eficácia, sem rupturas bruscas
- ✓ Apoiar a competitividade da agricultura e a sua orientação para o mercado, reforçando a liberdade de escolha dos agricultores
- ✓ Responder aos novos desafios (segurança alimentar, volatilidade/regulação de mercados, gestão de riscos e alterações climáticas)
- ✓ Transformação do RPU: novos fundamentos e modelos e critérios de distribuição
- ✓ Reforço dos pagamentos por bens públicos agrícolas e rurais
- ✓ Critérios objectivos e equitativos na distribuição de recursos



## VI. Portugal, a agricultura portuguesa e a PAC pós-2013: alguns elementos sobre a especificidade da nossa situação e interesses

### Negociar é:

- ✓ *Saber quem somos e ter objectivos próprios...*
- ✓ *Ter argumentos (objectivos e racionais para convencer os outros)*
- ✓ *Força (alianças)*
- ✓ Exemplo: coerência, cumprir compromissos, aproveitar os meios...
- ✓ Organização e solidariedade na diversidade





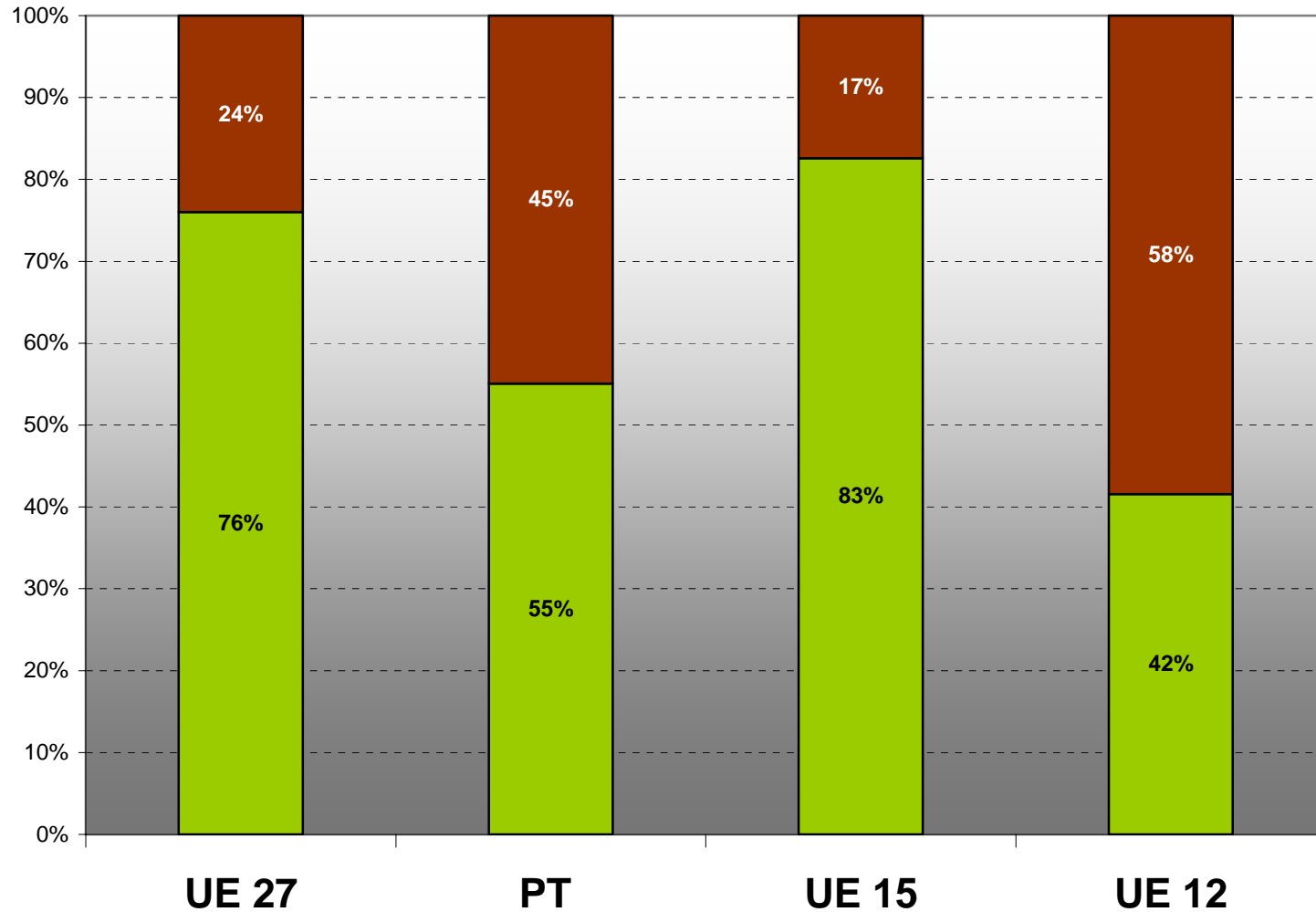
## VI. Portugal, a agricultura portuguesa e a PAC pós-2013: alguns elementos sobre a especificidade da nossa situação e interesses

### Peso de Portugal na UE27

SAU	2,0%
Superfície florestal	2,4%
UTA	3,1%
SAU em zona desfavorecida	3,4%
SAU em Natura 2000	3,8%
Valor da produção agrícola	1,9%
Total despesa agrícola	2,3%
Peso no total das contribuições dos EM para o orçamento comunitário	1,4%



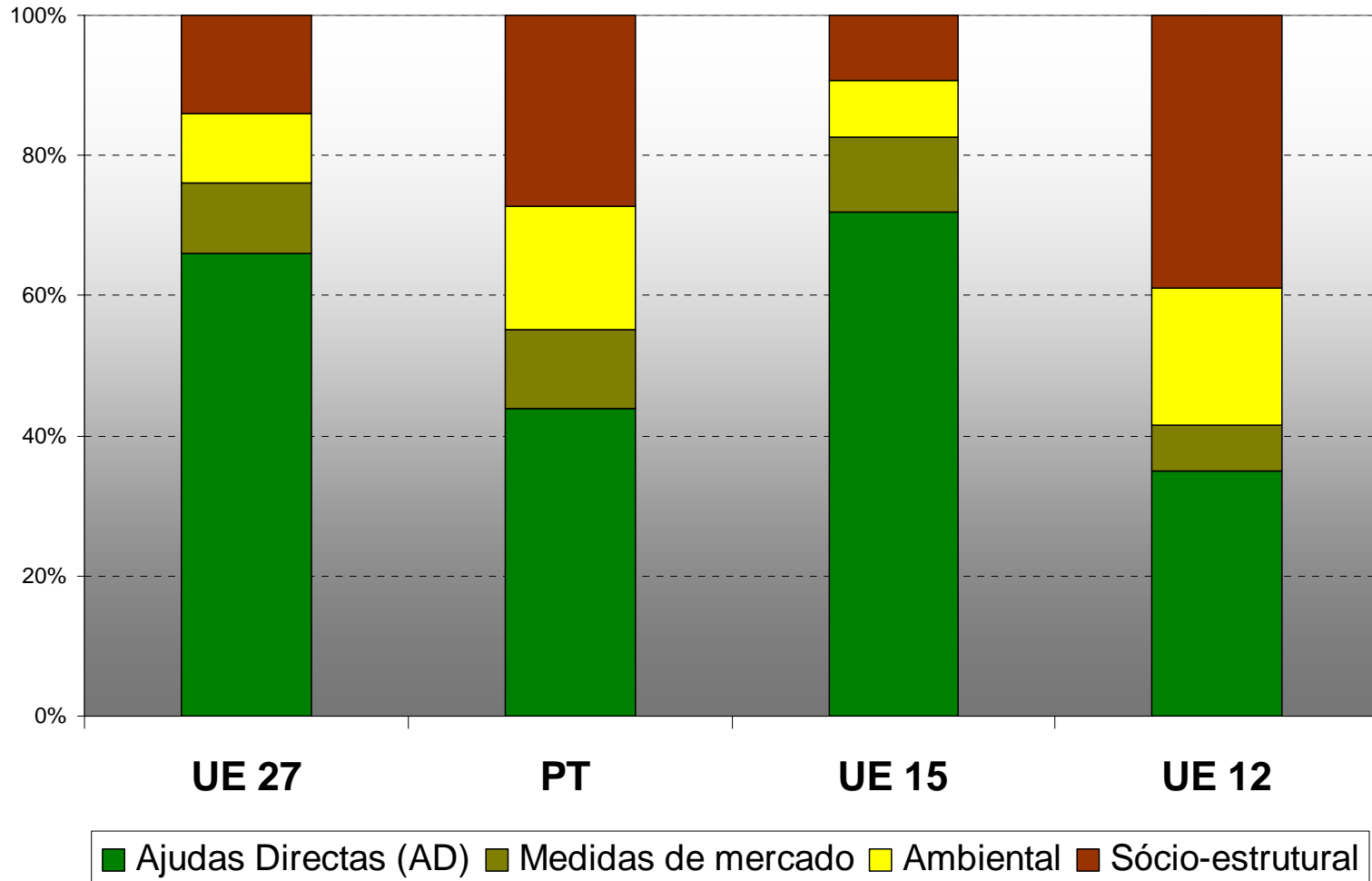
## Repartição da Despesa Agrícola por Pilares



■ 1º Pilar (Ajudas Directas e Medidas de mercado) ■ 2º Pilar (Desenvolvimento Rural)



## Componentes da Despesa Agrícola

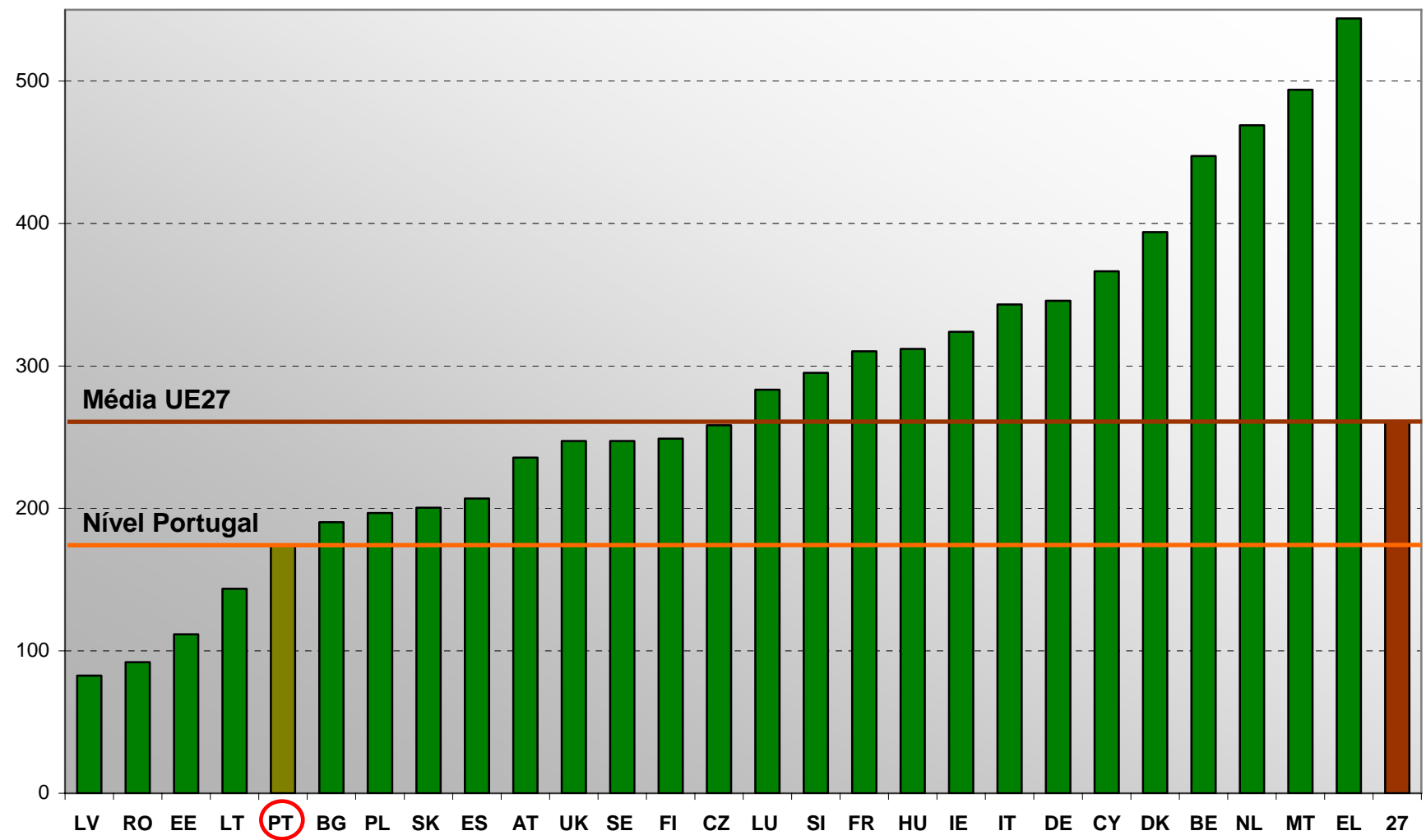




## Níveis unitários das Ajudas Directas

(limites nacionais AD em 2013 / ha SAU)

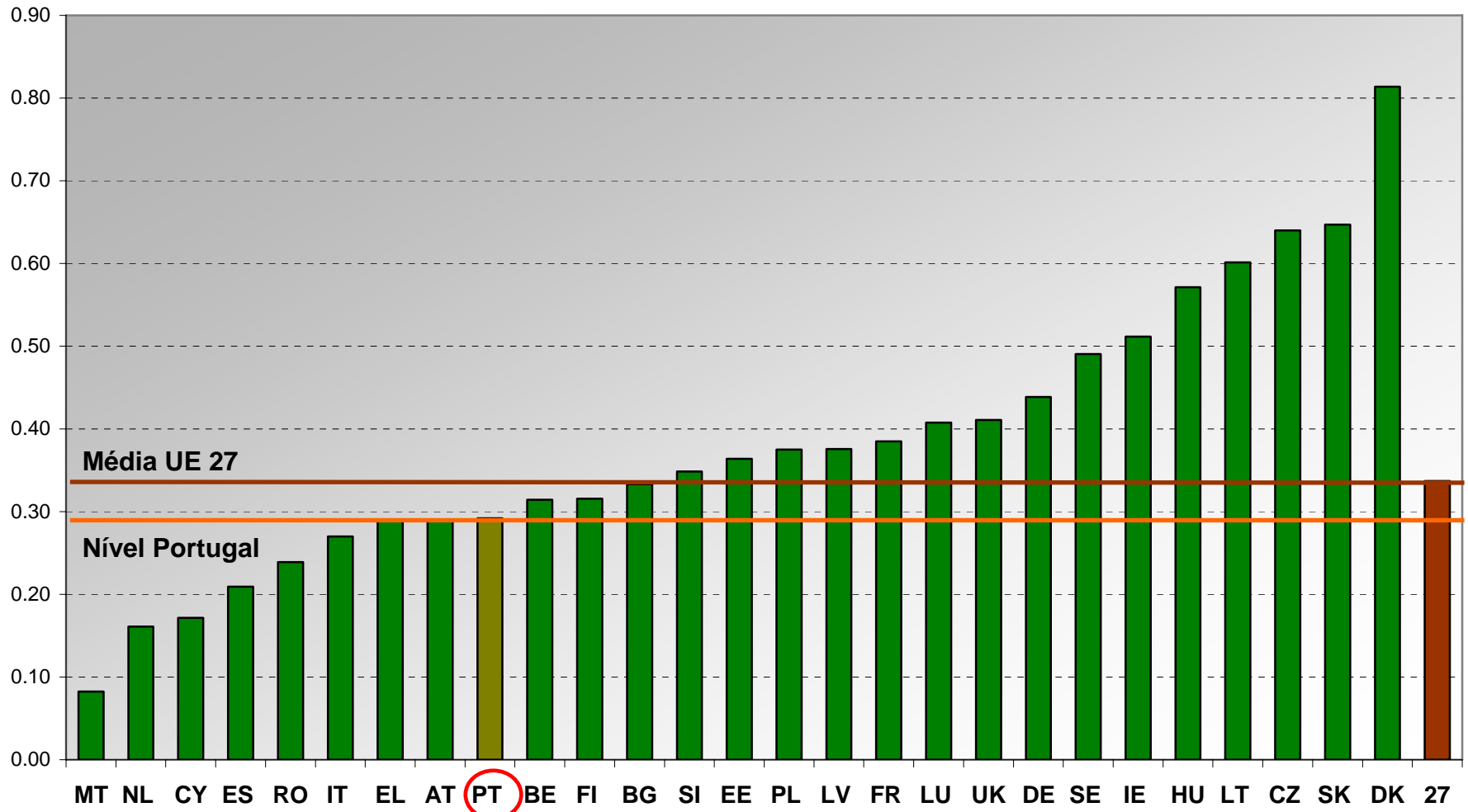
€/ ha





## Peso das Ajudas Directas no rendimento

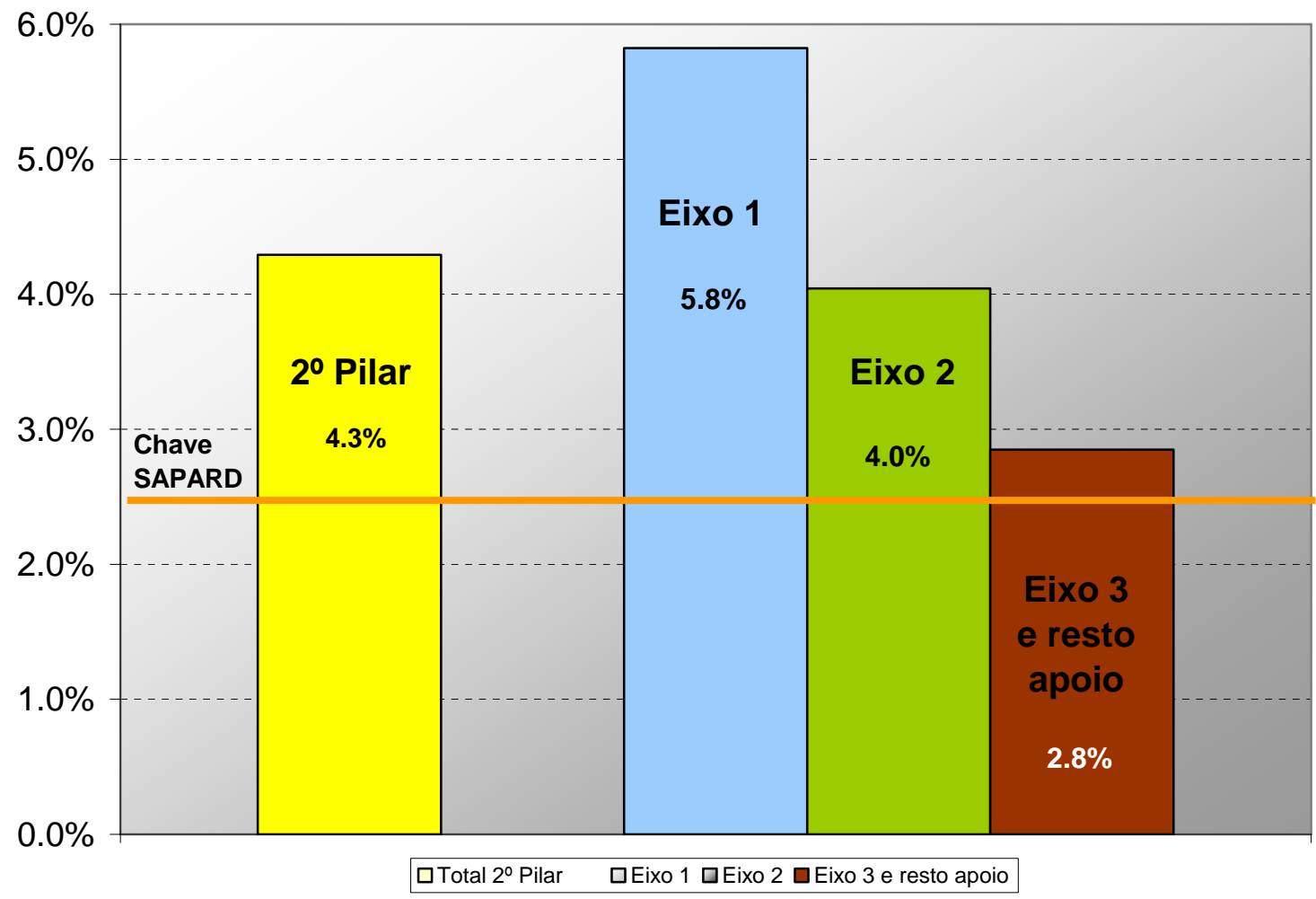
(Limites nacionais AD em 2013 / VALcf)







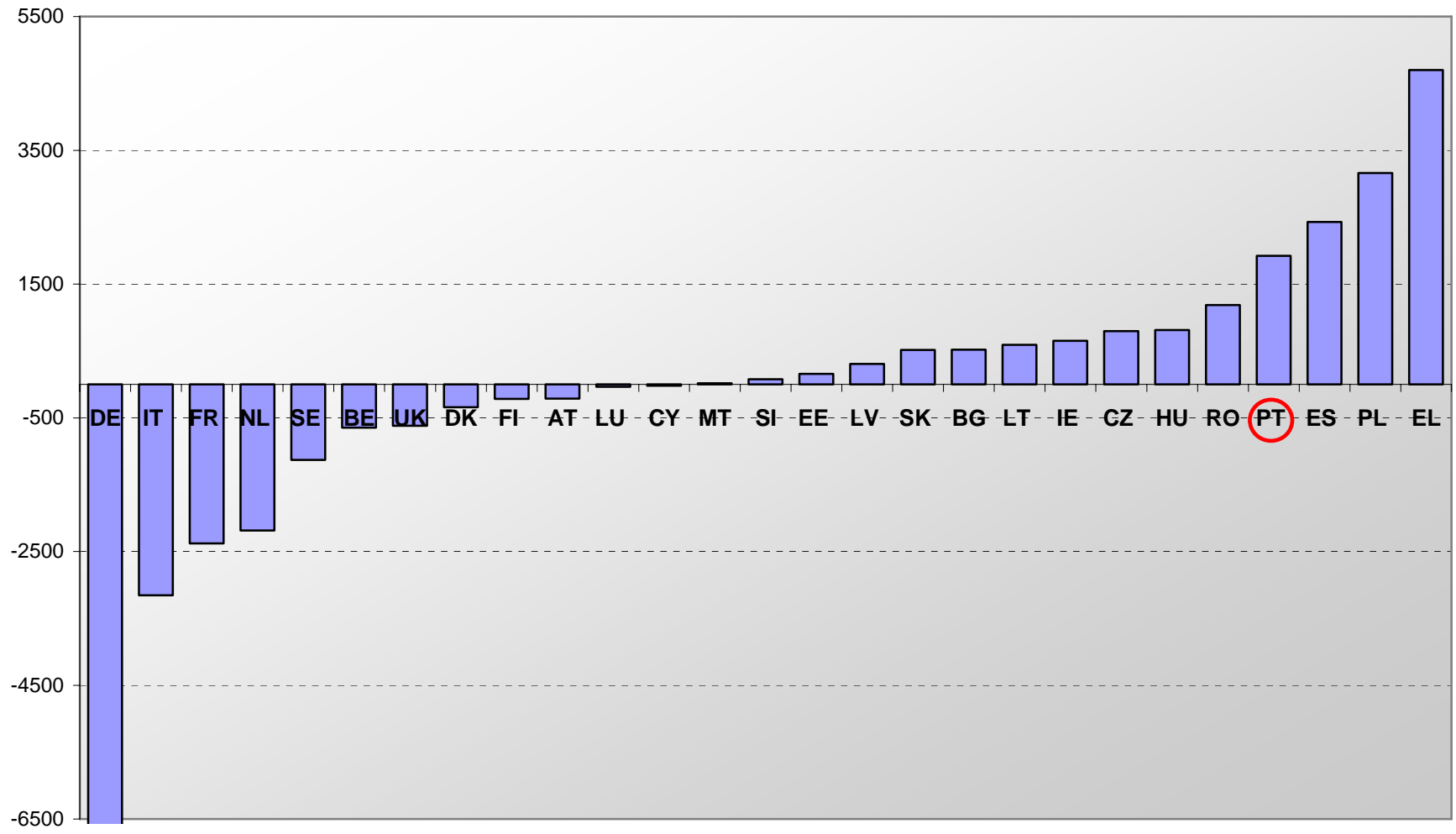
## Peso de Portugal na despesa de desenvolvimento rural (FEADER) da UE27





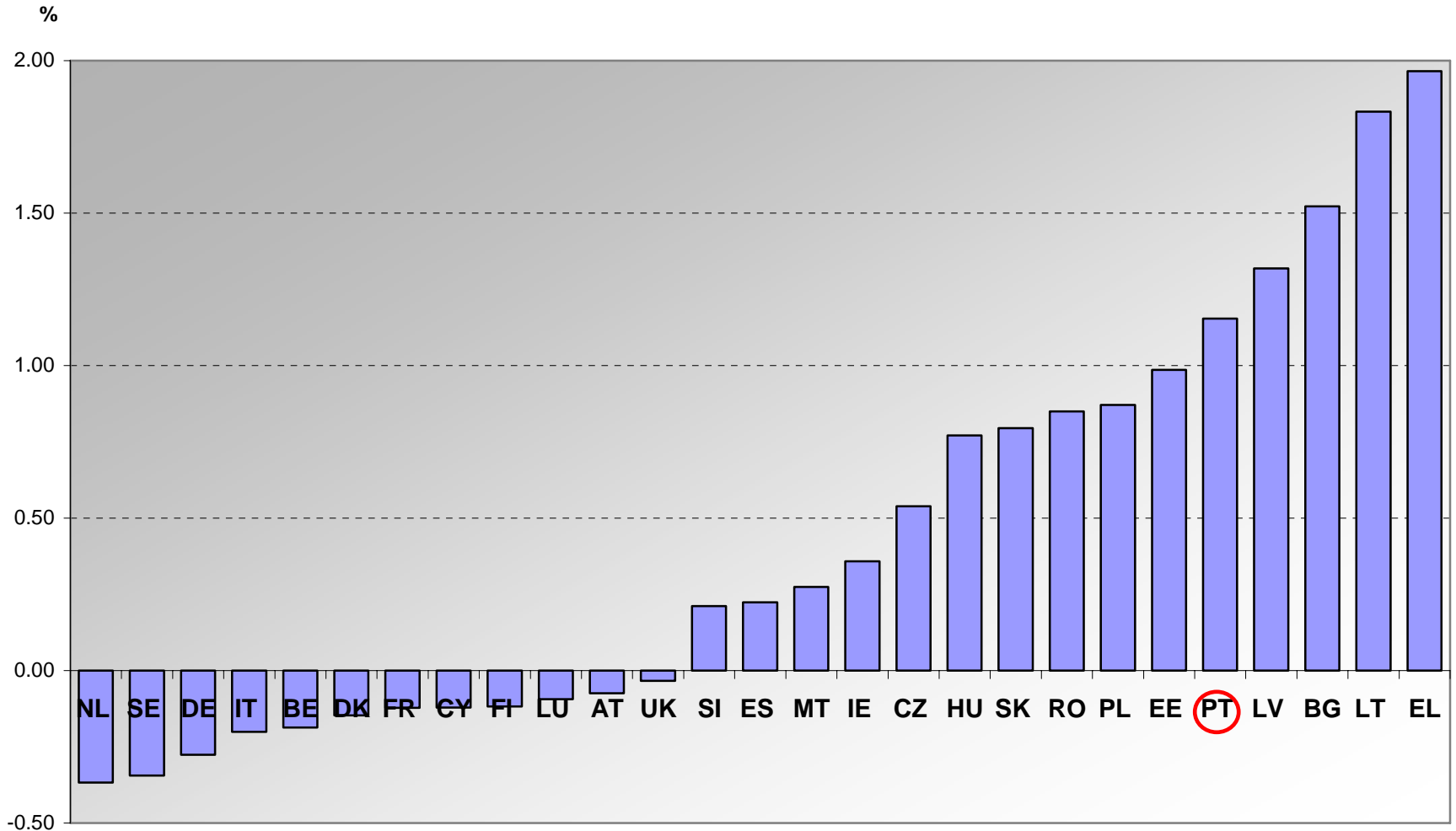
## Saldo orçamental operacional líquido total dos EM na UE27

milhões €





## Intensidade do apoio do orçamento líquido total da UE nos EM (Saldo operacional líquido total / PIB)





## Base de referência indicadores

Superfície Agrícola Útil (SAU)	2007, <i>Farm Structure Survey, Eurostat</i>
Superfície florestal	2005, <i>State of Europe's Forests</i>
Emprego Agrícola (UTA)	2009, <i>Farm Structure Survey, Eurostat</i>
SAU em zona desfavorecida	2007, <i>Farm Structure Survey, Eurostat</i>
SAU em Natura 2000	<i>EEA Natura 2000 spatial dataset (Mid 2009) + Corine Land Cover 2000; cit.in Rural Development Report 2009, CE (BC10).</i>
Valor da produção agrícola ( <i>preços no produtor</i> )	Média anual 2007-2009, <i>Economic accounts for agriculture, Eurostat</i>
Valor acrescentado líquido a custos de factores (VALcf)	Média anual 2007-2009, <i>Economic accounts for agriculture, Eurostat</i>
Ajudas Directas ( <i>limites máximos nacionais em 2013</i> )	Anexo VIII ao Reg. (CE) n.º 73/2009, de 19 de Janeiro de 2009, com alteração dos limites máximos nacionais PT a partir 2010 (vinha).
Chave SAPARD	(0.65 SAU+0.35 UTA) ajustado pelo PIB per capita em ppc
PIB per capita em ppc	2008, Eurostat
Despesa Agrícola (FEAGA e FEADER)	Média anual pagamentos 2007-2009 FEAGA, <i>Relatórios de Execução Financeira, Comissão Europeia</i> Média anual dotação indicativa FEADER, <i>Decisão da Comissão 2009/782/CE</i>
Contribuição total do Orçamento Comunitário	2008, <i>EU Budget 2008 – Financial Report</i>
SalDOS orçamentais operacionais líquidos	Cálculos GPP com base no <i>EU Budget 2008 – Financial Report</i>